**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей**

**(Ярославская область)**

**1. Аренда и выкуп недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности: ухудшение положения субъектов малого и среднего бизнеса в связи с введением в действие федерального закона от 02.07.2013 № 144-ФЗ.**

**Краткое описание проблемы:**

До 1 июля 2013 г. договоры аренды государственного и муниципального имущества, для которых требуется обязательное проведение торгов, могли быть заключены на новый срок без их проведения с арендаторами - субъектами малого и среднего предпринимательства. В соответствии с [частью 4 статьи 53](consultantplus://offline/ref=A298BCFDD8D5D491440BA688A20D7D63B0150D7E7D2E3BC490328E39590988C8D4674709D58CA0FARDa3T) Федерального закона «О защите конкуренции» такой арендатор мог заключить договор на новый срок без торгов при условии, что первоначальный договор аренды был им заключен до 1 июля 2008 г., и отсутствовали основания для его досрочного расторжения.

Федеральный закон от 02.07.2013 № 144-ФЗ с одной стороны расширил возможность выкупа арендованного государственного и муниципального имущества до 01.07.2015 года, с другой стороны лишил субъекты предпринимательской деятельности права на продление аренды государственного и муниципального имущества. Внесенные в федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» изменения, привели к утрате субъектами предпринимательской деятельности права на преимущественное приобретение арендуемого имущества, т.к. они перестают быть сторонами арендных правоотношений. Возникшую коллизию необходимо устранить, а права субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих муниципальное или государственное имущество с 01.07.2008 г. и ранее, должны быть восстановлены.

**Резолюция:**

Восстановить существовавшую до 01.07.2013 года редакцию нормы части 4 статьи 53 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», либо дополнить часть 1 статьи 17.1 указанного закона № 135-ФЗ подпунктом 17 следующего содержания:

«субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим право на выкуп арендуемого муниципального или государственного имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ «ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"».

**2. Нарушение прав предпринимателей органами власти, превышение полномочий.**

**Краткое описание проблемы:**

Превышение полномочий органами власти и местного самоуправления, их должностными лицами в частности выразились:

- злоупотребление правом в части одностороннего изменения условий договора аренды земли и оснований его прекращения (г. Ярославль, г. Рыбинск);

- издание правовых актов (город Ярославль), являющихся незаконными и нарушающими права и законные интересы предпринимателей (снос объектов нестационарной торговли (ларьки);

- принятие закона Ярославской области, который ущемляет права предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания, при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции;

- установление кадастровой стоимости земельного участка без учета ее рыночной стоимости, вида функционального  использования и действующих нормативных актов;

- установление нулевой субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием транспортных услуг в нарушение требований постановления Правительства Ярославской области от 25.12.2009 № 1242-п, [статьи 15](consultantplus://offline/ref=1D79BE3AA084245D7687A7FD8A33E3BA7E9E219AF809B998D5A076E13649DF723655F717993EV8G) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- игнорирование органами власти обязанностей, возложенных федеральным законодательством: не исполняются требования Федерального закона «О рекламе» в соответствии с которым до 1 января 2014 года должны быть утверждены схемы размещения рекламных конструкций. На сегодняшний день вышеуказанные схемы не утверждены в большинстве муниципальных образований области, в связи с чем субъекты предпринимательской деятельности ограничены в праве получения разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- не предоставление запрашиваемой Уполномоченным информации от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Региональный Уполномоченный не обладает компетенцией в полном объеме для пресечения указанных выше нарушений.

**Резолюция:**

Внести изменения в федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»:

- в пункте первом ч. 3 ст. 10 слово «запрашивать» заменить словом «требовать», предоставив право Уполномоченному немедленному исполнению требования о предоставлении необходимых документов;

- пункт 2 ч. 3 ст. 10 дополнить правом регионального уполномоченного обращаться в суд с заявлениям о признании недействительными нормативных правовых актов;

- ч. 3 ст. 10 дополнить правом регионального уполномоченного одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, выносить подлежащие немедленному исполнению в порядке, установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=1B7A774451E565127B6F83F0BBF5883EE05521EEF17385EC20D47EE9FD0B4328FEBB34A24Bs8m5J) Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления, предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

**3. Страховые взносы и иные обязательные платежи, патентная система налогообложения, их влияние на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.**

**Краткое описание ситуации**:

Существенное увеличение финансовой нагрузки у субъектов предпринимательской деятельности, применяющих различные системы налогообложения, не влияет на социальную защиту предпринимателей, в том числе и будущую пенсию, ставит индивидуальных предпринимателей в неравные условия с иными субъектами предпринимательской деятельности.

**Резолюция:**

Внести в действующее законодательство следующие изменения:

1. По единому социальному налогу:

- за основу для исчисления  фиксированных платежей в пенсионный фонд РФ и внебюджетные фонды   определить  единую составляющую, основанную на доходности, независимо от выбранной предпринимателем системы налогообложения с учетом понесенных расходов;

- в расчете по уплате страховых взносов установить их минимальный и максимальный размер;

2. По патентной системе налогообложения:

- абзац первый части 1 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ изложить в следующей редакции:

«1. Патентная система налогообложения устанавливается настоящим Кодексом, вводится в действие нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов, законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и применяется наряду с общей системой налогообложения и иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.»;

- ч. 8 ст. 346.43 Налогового кодекса РФ в части установления компетенции субъекта РФ по патентной системе налогообложения дополнить правом субъекта Российской Федерации передавать свою компетенцию на местный уровень;

- предусмотреть возможность уменьшение стоимости патента на сумму страховых взносов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями в пенсионный фонд и иные внебюджетные фонды;

- в части 2 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ слова «видов предпринимательской деятельности» заменить словами «видов экономической деятельности»;

- в части 2 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ изложить виды деятельности исходя из перечня общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 № 17;

- в подпункте 1 части 8 статьи 346.43 исключить слова «Общероссийским классификатором услуг населению или».

- предусмотреть возможность перейти на патент предпринимателям, осуществляющим розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала более 50 кв.м.  увеличив ее до 150 кв.м. (как предусмотрено в ЕНВД) по каждому объекту организации торговли.

**4. Основные проблемы развития конкуренции в регионе.**

**Краткое описание ситуации**:

Основными проблемами конкуренции субъектов предпринимательской деятельности в регионе является:

- конкуренция с крупными торговыми сетями - вытеснение с рынка субъектов МСП и местных товаропроизводителей. В отличие от субъектом МСП торговые сети не платят налоги в местные бюджеты, за исключением отчислений с фонда оплаты труда. Данные факторы не способствуют развитию территории и ставят местных предпринимателей в неравное положение по сравнению с торговыми сетями;

- несовершенство федерального законодательства по контрактной системе не позволяет представителям МСП конкурировать с представителем естественной монополии в сфере оказания услуг почтовой связи (даже при наличии альтернативных поставщиков услуг из числа предприятий малого и среднего бизнеса государственные органы власти обязывают государственных и муниципальных заказчиков заключать договоры с ФГУП «Почта России» без учета качества и стоимости предоставляемых услуг в нарушение бюджетного процесса);

- несовершенство федерального законодательства в сфере автострахования (сложилась практика, когда водители имеют возможность получить полисы ОСАГО в отдельных страховых компаниях без прохождения технического осмотра транспортных средств).

**Резолюция**:

В целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, доминирующего положения и недобросовестной конкуренции с крупными торговыми сетями, создания условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса предлагаем:

I. Поддержать проект федерального закона № 412416-6 «О внесении изменений в статьи 9 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», внесенный законодательным собранием Вологодской области и находящийся на рассмотрении в Государственной Думе РФ, в части:

- снижения предельной доли объема всех реализованных продовольственных товаров хозяйствующим субъектом, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети на определенной территории, с 25 процентов до 10 процентов;

- исключения положения о заключении дополнительно к договору поставки продовольственных товаров договора возмездного оказания услуг, направленного на продвижение продовольственных товаров:

«Включение в договор поставки продовольственных товаров условий о совершении хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, в отношении поставленных продовольственных товаров определенных действий, об оказании услуг по рекламированию товаров, маркетингу и подобных услуг, направленных на продвижение продовольственных товаров, а равно исполнение (реализация) такого договора не допускается. При заключении договора поставки продовольственных товаров запрещается понуждение контрагента к заключению договора возмездного оказания услуг, направленных на продвижение продовольственных товаров».

**Внести изменения в ст. 5 Федерального закона** от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», определив, что если хозяйствующий субъект занимает более десяти процентов регионального оборота необходимо считать его доминирующим на рынке. В этом случае хозяйствующим субъектам, имеющим данный статус, следует обращаться в ФАС за разрешением на открытие новых торговых помещений.

**Внести изменения в ст. 6 Федерального закона** от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», дополнив полномочия органа государственной власти субъекта Российской Федерации компетенцией по установлению нормативов максимальной обеспеченности хозяйствующего субъекта торговыми помещениями в соответствующем муниципальном образовании области.

II. В части регулирования конкуренции в сфере предоставления услуг почтовой связи внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установив:

- возможность размещения заказа путем закупки у единственного поставщика в том случае, если перед размещением состоялось размещение заказа конкурентным способом по тому же предмету закупки и по его результатам не подано ни одной заявки либо подана только одна такая заявка (после проведения процедур, предусмотренных ст. 71);

- предельные границы объемов размещения заказов в случае наличия конкурентных поставщиков в размере не более 20 процентов от совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком государственного заказчика;

- запрет на размещение заказа неконкурентным способом при условии, что в течение предыдущего квартала не состоялось размещение заказа конкурентным способом.

III. Для решения проблем конкуренции в сфере пассажирских перевозок и автострахования внести изменения (прилагаются):

- в Федеральный закон от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- в Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

**5. Проблемы совершенствования правового регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.**

**Краткое описание ситуации**:

Монополизация рынка такси федеральными диспетчерскими службами, которые доминируют над местными. Отсутствие реальных механизмов контроля со стороны налоговых, иных надзорных органов за деятельностью перевозчиков в части обеспечения легальности, безопасности, качественности предоставляемых услуг. Отсутствие ответственности перевозчиков за возможные негативные последствия представления потребителю услуги, не соответствующей качеству. Нарушение антимонопольного законодательства, распространения организаций, занимающих доминирующее положение на рынке данных услуг, установление демпинговых цен.

**Резолюция:**

Внести в статью 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

- часть 1.2 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) копии документов, подтверждающих наличие общего водительского стажа не менее трех лет у водителей, с которыми юридические лица или индивидуальные предприниматели заключили (предполагают заключить) трудовые договоры в целях оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.»;

- дополнить частью 9.1 следующего содержания:

«9.1. Служба заказа такси (сетевые диспетчерские службы, диспетчерские службы) – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, предоставляющие услуги перевозчикам, получившим разрешение осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по приему заказов на перевозку пассажиров и багажа легковым такси и последующей передаче принятых заказов для исполнения фрахтовщику или водителю, действующему от имени и по поручению фрахтовщика.

Служба заказа такси передает заказы на перевозку пассажиров и багажа легковым такси индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, а также водителям, которые заключили трудовые договоры с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими указанную деятельность на основании разрешения.

Контроль за соблюдение требований о передаче заказа надлежащим лицам осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере транспорта.»;

- пункт 4 части 14 изложить в следующей редакции:

«4) поступления в уполномоченный орган судебного решения, подтверждающего виновность водителя легкового такси в совершении дорожно-транспортного происшествия, повлекшего смерть либо причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью пассажира или третьих лиц.»;

- часть 17 изложить в следующей редакции:

«17. К правоотношениям, связанным с осуществлением контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1.4 и 16 настоящей статьи, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозке пассажиров и багажа легковым такси), применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции настоящего Федерального закона) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящей статьей.»;

- в пункте 2 части 21 слова «, указанных в пункте 3 части 16 настоящей статьи» заменить словами «действующего законодательства Российской Федерации в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

Внести в КоАП РФ следующие изменения:

- дополнить статьей 11.14.3 следующего содержания:

«11.14.3. Нарушение требований о передаче заказов на перевозку пассажиров и багажа легковым такси

Нарушение требований о передаче заказов на перевозку пассажиров и багажа легковым такси влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей; на юридических лиц – тридцати тысяч рублей.»;

- в статье 23.36: часть 1 после цифр «11.14.2», дополнить цифрами «11.14.3», пункт 1 части 2 после цифр «11.14.2», дополнить цифрами «11.14.3,».

Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Налоговый кодекс РФ, КоАП РФ необходимо дополнить следующими положениями:

- введение уполномоченному органу, выдающего разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязанности по уведомлению налогового органа о выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ярославской области индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам;

- введение налоговому органу обязанности уведомления уполномоченного органа, выдающего разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, о прекращении индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности или в случае ликвидации юридического лица;

- ввести норму о сроке действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси ограниченную сроком регистрации индивидуального предпринимателя (юридического лица).

**Приложение**

**к резолюции вопроса № 4**

**Проект**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

1. Пункт 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«2) диагностическая карта - документ, оформленный по результатам проведения технического осмотра транспортного средства (в том числе его частей, предметов его дополнительного оборудования) и зарегистрированный в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра транспортных средств (ЕАИСТО), содержащий сведения о соответствии или несоответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств и в случае, если содержит сведения о соответствии обязательным требованиям безопасности транспортных средств, подтверждающий допуск транспортного средства к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации и в соответствии с международными договорами Российской Федерации также за ее пределами»;

1. Пункт 10 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«10) станция контроля технического состояния - совокупность сооружений соответствующих требованиям к технологическому проектированию предприятий автомобильного профиля и средств технического диагностирования (в том числе средств измерений), необходимых для проведения технического осмотра транспортных средств оператором технического осмотра находящихся по одному адресу и отвечающий установленным в сфере технического осмотра требованиям»;

1. Пункт 12 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«12) технический осмотр транспортных средств (далее также - технический осмотр) - проверка технического состояния транспортных средств (в том числе их частей, предметов их дополнительного оборудования) на предмет их соответствия обязательным требованиям безопасности транспортных средств в целях допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации и в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, также за ее пределами, состоящая из трех частей:

- проверка транспортного средства и его номерных агрегатов на соответствие записям в регистрационных документах;

- проверка технического состояния автомобиля на предмет его соответствия обязательным требованиям безопасности;

- оформления и выдачи диагностической карты»;

1. Пункт 13 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«13) технический эксперт – аттестованный работник оператора технического осмотра, осуществляющий техническое диагностирование, отвечающий установленным в сфере технического осмотра квалификационным требованиям и застраховавший свою персональную ответственность»;

1. Статью 1 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18) Проверка технического состояния автомобиля на предмет его соответствия обязательным требованиям безопасности – совокупность методов органолептического контроля и контроля с использованием средств технического диагностирования, а также с применением видеофиксации на линии технического диагностирования»;

1. Часть 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«1. Основной целью проведения технического осмотра является контроль технического состояния автомототранспортных средств с использованием средств технического диагностирования, для исключения движения по дорогам общего пользования транспортных средств не соответствующих действующим требованиям к техническому состоянию по условиям безопасности дорожного движения в порядке, установленном правилами проведения технического осмотра»;

1. Пункт 6 части 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«6) ответственность операторов технического осмотра за выдачу диагностической карты содержащей сведения о соответствии действующим требованиям к техническому состоянию по условиям безопасности дорожного движения, подтверждающим допуск транспортного средства к участию в дорожном движении в отношении транспортного средства, техническое состояние которого не соответствует действующим требованиям к техническому состоянию по условиям безопасности дорожного движения, а также за соблюдение иных требований, установленных настоящим Федеральным законом»;

1. Часть 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«1. Технический осмотр проводится операторами технического осмотра, прошедшими оценку соответствия, проведенную в соответствии с настоящим Федеральным законом профессиональным объединением операторов технического осмотра с выездом экспертной комиссии, включающей представителя некоммерческого партнерства или саморегулируемой организации, членом которых на основании Федеральных законов от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и от 01.12.2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» является оператор технического осмотра, на место выполнения работ по техническому осмотру автомототранспортных средств»;

1. Пункт 4 статьи 7 исключить;
2. Пункт 4 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«4) утверждение профессиональных стандартов персонала оператора технического осмотра участвующего в организации и проведении технического осмотра транспортных средств»;

1. Пункт 6 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«6) установление базового размера платы за проведение технического осмотра в соответствии с настоящим Федеральным законом и ценовых пределов (предельный максимальный и минимальный уровень) и осуществление контроля за соблюдением установленных размеров»;

1. В пункте 7 статьи 8 слово «страховщиков» заменить на слова «операторов технического осмотра»:

«7) осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением указанным в части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона профессиональным объединением операторов технического осмотра требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств»;

1. Пункт 9 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«9) утверждение требований к производственно – технической базе оператора технического осмотра»;

1. Статью 8 дополнить пунктами 13 и 14 следующего содержания:

«13)утверждение методики расчета стоимости оценки соответствия операторов технического осмотра и аттестации технических экспертов»;

«14) осуществление государственного контроля (надзора) на дорогах общего пользования за соблюдением владельцами транспортных средств обязанности представлять их для проведения технического осмотра, (наличием диагностической карты и ее регистрации в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра»;

1. Пункт 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«1) принятие мер по организации проведения технического осмотра и осуществление контроля за исполнением законодательства в сфере технического осмотра на территории субъекта Российской Федерации»;

1. Пункт 3 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«3) осуществление контроля за соблюдением установленного базового размера платы за проведение технического осмотра автотранспортных средств и ценовых пределов (предельный максимальный и минимальный уровень)»;

1. Статью 10 изложить в следующей редакции:

**«Статья 10. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ - РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ОПЕРАТОРОВ ТЕХНИЧЕСКОГО ОСМОТРА**

**1. Профессиональное объединение - Российский союз операторов технического осмотра.**

**1)** Профессиональным объединением операторов технического осмотра является некоммерческая организация, созданная в соответствии с **Федеральным законом № 7 "О некоммерческих организациях" ст.11 п.2.**, представляющая собой Союз, основанный на принципе членства некоммерческих партнерств операторов технического осмотра и действующий в целях обеспечения их взаимодействия и формирования правил профессиональной деятельности при осуществлении технического осмотра;

**2)** Профессиональное объединение операторов технического осмотра, удовлетворяющее требованиям **Постановления Правительства РФ от 24.09.2010 № 753 "Об утверждении Правил выдачи разрешения на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования",** утверждается федеральным органом исполнительной власти, как Российский Союз операторов технического осмотра.

Российский союз операторов технического осмотра действует в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, предусмотренными в отношении ассоциаций (союзов). Указанные положения применяются с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей статуса Российского профессионального союза операторов технического осмотра;

**3)** Российский союз операторов технического осмотра является открытым для вступления новых членов.

Учредительные документы профессионального союза должны содержать положение о согласии членов профессионального союза на вступление в него некоммерческих партнерств, саморегулируемых организаций и других объединений операторов технического осмотра, удовлетворяющих требованиям, которые в соответствии с учредительными документами профессионального союза предъявляются к его членам.

**2. Функции и полномочия Российского союза операторов технического осмотра**

**1)** Российский союз операторов технического осмотра:

**а)** обеспечивает взаимодействие своих членов при осуществлении ими технического осмотра, разрабатывает и устанавливает обязательные для профессионального союза и его членов правила профессиональной деятельности и контролирует их соблюдение;

**б)** представляет и защищает в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных органах и организациях интересы, связанные с осуществлением членами Российского союза деятельности по проведению технического осмотра;

**в)** осуществляет компенсационные выплаты потерпевшим в соответствии с учредительными документами Российского союза и требованиями настоящего Федерального закона;

**г)** осуществляет иные функции, предусмотренные учредительными документами Российского союза в соответствии с его целями и задачами.

**2)** Российский союз операторов технического осмотра вправе:   
формировать и использовать информационные ресурсы, содержащие сведения о техническом осмотре, в том числе сведения о договорах и персональные данные владельцев транспортных средств или их представителей, с обеспечением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите информации ограниченного доступа;   
осуществлять защиту в суде интересов членов профессионального союза, связанных с осуществлением ими технического осмотра;  
осуществлять возложенные на него в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по информационному и организационно-техническому обеспечению реализации настоящего Федерального закона, в том числе функции, связанные с деятельностью членов профессионального союза в рамках международных систем технического осмотра.

Российский союз операторов технического осмотра вправе осуществлять иную предусмотренную его учредительными документами деятельность в соответствии с целями, определенными настоящим Федеральным законом.   
Российский союз может осуществлять коммерческую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых он создан, и соответствующую этим целям.

**3. Правила профессиональной деятельности**

**1)** Российским союзом операторов технического осмотра устанавливаются правила, обязательные требования для Профессиональных объединений операторов технического осмотра, операторов технического осмотра и технических экспертов в отношении:

**а)** порядка и условий осуществления профессиональным объединением компенсационных выплат потерпевшим, в том числе очередности удовлетворения указанных требований в случае недостаточности средств данного члена профессионального объединения;

**б)** формирования информационных ресурсов профессионального объединения, содержащих информацию ограниченного доступа, а также правил защиты этих информационных ресурсов и пользования ими;

**в)** порядка вступления в Российский союз новых членов и выхода или исключения из него членов;

**г)** условий и порядка формирования и расходования средств Российский союза на цели иные, чем финансирование компенсационных выплат, в том числе порядка распределения соответствующих издержек, выплат, сборов и взносов между его членами;

**д)** квалификации работников;

**е)** документации, правил ведения учета и отчетности;

**ж)** защиты связанных с техническим осмотром прав автовладельцев и потерпевших, в том числе порядка рассмотрения их жалоб на действия членов Профессиональных объединений операторов технического осмотра;

**з)** процедуры проведения проверок деятельности членов профессионального объединения по техническому осмотру и соблюдения ими установленных правил, в том числе создания контрольного органа и порядка ознакомления с результатами этих проверок других членов профессионального объединения, а также требований об обеспечении открытости информации для проведения таких проверок;

**и)** санкций и иных мер по отношению к членам профессионального объединения, их должностных лиц и работников, порядка применения и учета таких санкций и иных мер, а также контроля за их исполнением;

**к)** разрешения споров между членами профессионального объединения, возникших при рассмотрении одним из членов профессионального объединения требований потерпевших, а также иных вопросов профессиональной деятельности по техническому осмотру;

**л)** правил профессиональной деятельности, связанных с деятельностью Профессиональных объединений операторов технического осмотра, операторов технического осмотра в рамках международных систем периодических технических осмотров и соответствующих предъявляемым в рамках таких систем требованиям;

**м)** иных правил профессиональной деятельности по техническому осмотру, установление которых отнесено к компетенции российского союза по решению его членов;

**2)** Требования, указанные в подпунктах "а" - "д", пункта 1 настоящей статьи, устанавливаются и изменяются российским союзом операторов технического осмотра по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технического осмотра, также по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, иные предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи требования - профессиональным объединением операторов технического осмотра при условии уведомления федерального органа исполнительной власти по надзору за деятельностью операторов технического осмотра в установленном этим органом порядке;

**3)** В случае, если установленные российским союзом операторов технического осмотра правила профессиональной деятельности нарушают права иных лиц, в том числе потерпевших, автовладельцев, операторов технического осмотра, не входящих в российский союз, лица, права которых нарушены, и федеральный орган исполнительной власти по надзору за деятельностью операторов технического осмотра, вправе обратиться с иском о признании указанных правил недействительными или с иском о внесении в них изменений.

Лица, права которых нарушены, вправе требовать от российского союза операторов технического осмотра возмещения причиненных им убытков»

1. В статье 11, по тексту, слово «аккредитация» заменить на слова «оценка соответствия»;
2. В части 2 статьи 11 слово «аккредитации» заменить на слова «оценки соответствия»;
3. Пункт 1 части 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«1) наличие на праве собственности или на ином законном основании сооружений, соответствующих установленным требованиям к производственно-технической базе пункта технического осмотра, и средств технического диагностирования (в том числе средств измерений), соответствующих установленным основным техническим характеристикам и входящих в утвержденный перечень»;

1. Пункт 2 части 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«2) наличие в штате оператора технического осмотра не менее двух технических экспертов, на каждый пункт технического осмотра»;

1. Часть 3 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«3. Экспертное заключение, в форме аттестата оценки соответствия выдается на основании представленных заявителем заявления о предоставлении аттестата оценки соответствия, документов, подтверждающих соответствие заявителя действующим требованиям и экспертного заключения подтверждающего соответствие:

- производственно-технической базы;

- технологии выполнения контрольно-диагностических работ;

- диагностического оборудования и средств изменений;

- квалификации экспертов;

Исчерпывающий перечень таких документов устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»;

1. В части 4 статьи 11 слово «аккредитации» заменить на слова «оценки соответствия»;
2. Часть 4 статьи 11 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) отрицательное экспертное заключение»;

1. Пункт 2 части 5 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«2) наличие в течение двенадцати месяцев двух и более нарушений оператором технического осмотра требований оценки соответствия и (или) правил проведения технического осмотра и (или) нарушений, связанных с превышением базового, с учетом ценовых пределов (предельный максимальный и минимальный уровень), размера платы за проведение технического осмотра, установленного в соответствии с настоящим Федеральным законом»;

1. В части 6 статьи 11 слово «бессрочно» заменить на слова «пять лет»;
2. Часть 8 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«8. Принимаемые Российским союзом операторов технического осмотра, указанным в Статье 10 настоящего Федерального закона, решения об оценке соответствия должны быть мотивированными, оформляются приказом и предоставляются заявителю в день их принятия под роспись или отправляются по указанному заявителем почтовому адресу посредством почтового отправления с объявленной ценностью при его пересылке, описью вложения и уведомлением о вручении. Указанные в настоящей части решения направляются также в форме электронных документов на указанный заявителем адрес электронной почты»

1. Часть 5 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«5. Правила ведения единой автоматизированной информационной системы технического осмотра, порядок ее использования уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в целях исключения из участия в дорожном движении транспорта не соответствующего обязательным требованиям безопасности , порядок взаимодействия уполномоченного федерального органа исполнительной власти, оператора технического осмотра и указанного в части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона профессионального объединения операторов технического осмотра при использовании данной системы устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Взаимодействие информационных систем уполномоченного федерального органа исполнительной власти и указанного в части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона профессионального объединения операторов технического осмотра осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»

1. В части 1 и 2 статьи 13слова «в части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона профессиональное объединение страховщиков» заменить на слова«в Статье 10 настоящего Федерального закона Российский союз операторов технического осмотра»
2. Пункт 2 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«2) по результатам технического осмотра выдавать диагностическую карту, содержащую сведения о соответствии или несоответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств»;

1. В части 2 статьи 16 слово «предельный» заменить на слово «базовый»;
2. Часть 3 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«3. Базовый размер платы за проведение технического осмотра средств и ценовые пределы (предельный максимальный и минимальный уровень) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)»

1. В части 3 статьи 18 слово «предельный» заменить на слова «базовый, с учетом ценовых пределов (предельный максимальный и минимальный уровень)»;
2. Часть 9 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«9. За выдачу дубликата диагностической карты взимается плата в размере одной десятой базового размера платы за проведение технического осмотра, установленного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)»

1. Часть 1 статьи 22изложить в следующей редакции:

«1. Контроль за деятельностью операторов технического осмотра осуществляется указанным в статье 10 настоящего Федерального закона профессиональным объединением операторов технического осмотра в установленном им порядке»

1. **Статью 23 изложить в следующей редакции:**

«Статья 23. Государственный контроль (надзор) за деятельностью профессионального объединения операторов технического осмотра, осуществляющего оценку соответствия операторов технического осмотра.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением указанным в Статье 10 настоящего Федерального закона профессиональными объединениями операторов технического осмотра требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств осуществляется Федеральной службой по аккредитации, образованной Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. N 86 "О единой национальной системе аккредитации" в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"»

**Статья 2**

Внести в Кодекс административных правонарушений Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ следующие изменения:

Статью 12.1. изложить в следующей редакции:

«Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра

1. Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, не прошедшим государственный технический осмотр или технический осмотр, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до восьмисот рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#Par1) настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев»;

1. Часть 2 статьи 27.13. изложить в следующей редакции:

«2. При нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством, предусмотренных [статьями 8.23](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E28BE9EB1D1ADJ3M), [9.3](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E28BE9EB2D0ADJEM), [статьей 12.1](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E2BB69BABJ5M), [статьей 12.4](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E2BB69BABJCM), [частями 2](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E28BE9EBDD2ADJEM) - [7 статьи 12.5](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E2BB698ABJ7M), [статьей 12.37](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E28B9A9JBM) настоящего Кодекса, запрещается эксплуатация транспортного средства, при этом государственные регистрационные знаки подлежат снятию до устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства. Разрешается движение транспортного средства, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.3](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E28BE9EB2D0ADJEM) и [частью 2 статьи 12.5](consultantplus://offline/ref=6EC7307CE6F934F5DA7A4E072CAA5E9145D8C967FACADA377A7788F7A19B0D5DA3936E28BE9EBDD2ADJEM) настоящего Кодекса, к месту устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства, но не более чем в течение суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства. После устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства государственные регистрационные знаки возвращаются его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством».

**Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» следующие изменения:

1. В пункте 3 статьи 16 слова «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществляется только при условии проведения в отношении транспортного средства государственного технического осмотра или технического осмотра, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств» исключить;
2. Статью 16 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Владельцы транспортных средств должны предоставлять транспортное средство для прохождения государственного технического осмотра или технического осмотра в сроки установленные федеральным законом. В отношении транспортных средств, владельцы которых не исполнили данную обязанность, а также транспортных средств получивших отрицательное заключение на соответствие обязательным требованиям безопасности по результатам проведения государственного технического осмотра или технического осмотра регистрация не проводится»;

1. Пункт 1 статьи 19 дополнить подпунктом 1.1. следующего содержания:

«1.1. Запрещается эксплуатация транспортных средств, владельцами которых не исполнена установленная федеральным законом обязанность по предоставлению транспортного средства для проведения государственного технического осмотра или технического осмотра, а также транспортных средств получивших отрицательное заключение на соответствие обязательным требованиям безопасности по результатам проведения государственного технического осмотра или технического осмотра в установленном порядке ».

**Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» следующие изменения:

1) В пункте 1 статьи 14 исключить абзац следующего содержания:

«на момент наступления страхового случая истек срок действия диагностической карты, содержащей сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств, легкового такси, автобуса или грузового автомобиля, предназначенного и оборудованного для перевозок людей, с числом мест для сидения более чем восемь (кроме места для водителя), специализированного транспортного средства, предназначенного и оборудованного для перевозок опасных грузов»

1. Пункты 2 статьи 14 исключить; в пункте 3 исключить слова « и 2»
2. Подпункт «е» пункта 3 статьи 15 исключить;
3. В пункте 5 статьи 15 исключить слова «а также один из документов, указанных в подпункте "е" пункта 3 настоящей статьи, или документ о проведении технического осмотра, выданный в иностранном государстве и признаваемый в Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации»;
4. В пункте 1 статьи 24 исключить слова «а также в целях обеспечения проведения технического осмотра транспортных средств в соответствии с законодательством в области технического осмотра транспортных средств»;
5. Подпункт «г.1» пункта 1 статьи 25 исключить;
6. В пункте 2 статьи 25 исключить абзац следующего содержания:

«В соответствии с законодательством в области технического осмотра транспортных средств профессиональное объединение страховщиков осуществляет проверку заявителей на соответствие установленным требованиям аккредитации и контроль за деятельностью операторов технического осмотра на соответствие установленным требованиям аккредитации и правилам проведения технического осмотра»

1. В пункте 1 статьи 28 исключить слова «платы за аккредитацию операторов технического осмотра, предусмотренной в соответствии с законодательством в области технического осмотра транспортных средств»;
2. Пункт 4 статьи 30 исключить.