# Закон Ярославской области от 29 мая 2013 года №25-з "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ярославской области"

### Закон Ярославской области от 29 мая 2013 года №25-з "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ярославской области"

Закон Ярославской области от 29 мая 2013 года №25-з "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ярославской области"

Дата публикации: 31.05.2013 16:00

Принят Ярославской областной Думой 21 мая 2013 года

Настоящим Законом учреждается должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области, определяются его правовое положение, основные задачи и компетенция, порядок назначения на должность и освобождения от должности, регулируются иные вопросы, связанные с осуществлением деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

**Глава 1.Общие положения**

**Статья 1. Правовые основы статуса Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области**

1. В целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории Ярославской области (далее - предприниматели), их соблюдения органами государственной власти Ярославской области и государственными органами Ярославской области (далее - органы государственной власти), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Ярославской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области (далее - органы местного самоуправления), иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными и иными публичными полномочиями, и должностными лицами на территории Ярославской области, учреждается должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее - Уполномоченный).

2. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ярославской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Ярославской области.

3. Деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, конфиденциальности, гуманности, открытости, объективности и доступности.

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.  
Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного не допускается.

5. Уполномоченный осуществляет сотрудничество и взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов предпринимателей, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Ярославской области, уполномоченными по правам человека в иных субъектах Российской Федерации, Общественной палатой Ярославской области, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах, а также иными лицами.

6. Должность Уполномоченного является государственной должностью Ярославской области.  
В течение срока своих полномочий Уполномоченный обязан соблюдать установленные ограничения для лиц, замещающих государственные должности Ярославской области.

**Статья 2. Основные задачи Уполномоченного**

Основными задачами Уполномоченного являются:  
1) содействие соблюдению на территории Ярославской области прав и законных интересов предпринимателей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей;  
2) подготовка предложений по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов предпринимателей в Ярославской области, а также по формированию политики Ярославской области в сфере развития предпринимательской деятельности;  
3) содействие улучшению инвестиционного климата в Ярославской области;  
4) правовое просвещение предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов;  
5) взаимодействие с предпринимательским сообществом и развитие межрегионального сотрудничества в области защиты прав и законных интересов предпринимателей;  
6) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;  
7) информирование населения Ярославской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей на территории Ярославской области.

**Глава 2.Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного**

**Статья 3. Кандидат на должность Уполномоченного**

1. На должность Уполномоченного назначается гражданин Российской Федерации, достигший 30-летнего возраста, имеющий высшее образование, обладающий общественным авторитетом, а также познаниями в области прав и законных интересов предпринимателей, опытом их защиты.

2. Кандидатуры для назначения на должность Уполномоченного могут быть представлены Губернатором Ярославской области, депутатами Ярославской областной Думы, общественными объединениями предпринимателей и координационными советами по малому и среднему предпринимательству в Ярославской области.

3. Предложения о кандидатурах на должность Уполномоченного направляются в Ярославскую областную Думу:  
1) в течение 30 календарных дней до дня окончания срока полномочий Уполномоченного;  
2) в течение 30 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

4. Уведомление о начале сбора предложений о кандидатурах на должность Уполномоченного размещается на едином портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в день начала течения сроков, установленных в части 3 настоящей статьи.

5. Сбор предложений о кандидатурах на должность Уполномоченного осуществляет комитет Ярославской областной Думы, к ведению которого отнесены вопросы экономической политики, в сроки, установленные частью 3 настоящей статьи.

6. Сведения о кандидатурах на должность Уполномоченного, поступивших в Ярославскую областную Думу, размещаются на едином портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение 5 календарных дней со дня истечения сроков, указанных в части 3 настоящей статьи.

7. Общественные объединения предпринимателей и координационные советы по малому и среднему предпринимательству в Ярославской области в течение 14 календарных дней со дня размещения на едином портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений, указанных в части 6 настоящей статьи, вправе представить в Ярославскую областную Думу мнение о кандидатурах на должность Уполномоченного.

8. Комитет Ярославской областной Думы, к ведению которого отнесены вопросы экономической политики, рассматривает поступившие предложения и осуществляет выбор кандидатуры на должность Уполномоченного с учетом мнения предпринимательского сообщества, выраженного в порядке, установленном в части 7 настоящей статьи.  
Выбранная кандидатура направляется Ярославской областной Думой на согласование Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

**Статья 4. Назначение на должность Уполномоченного**

1. Назначение на должность Уполномоченного кандидата, согласованного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется указом Губернатора Ярославской области на основании решения Ярославской областной Думы о кандидате на должность Уполномоченного, которое оформляется постановлением Ярославской областной Думы.

2. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

3. Уполномоченный вступает в должность со дня принятия решения о его назначении.

4. Уполномоченному выдается удостоверение по форме, утвержденной Губернатором Ярославской области.

**Статья 5. Прекращение полномочий Уполномоченного**

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются по истечении пяти лет со дня его вступления в должность.

2. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случаях:  
1) утраты гражданства Российской Федерации;  
2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося Уполномоченным;  
3) нарушения установленных ограничений для лиц, замещающих государственные должности Ярославской области;  
4) письменного заявления Уполномоченного о сложении своих полномочий;  
5) иных случаях, установленных действующим законодательством.

3. Освобождение от должности Уполномоченного осуществляется указом Губернатора Ярославской области при наличии согласия Ярославской областной Думы.

4. Губернатору Ярославской области Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Ярославской областной Думой может быть направлено представление о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного.

5. Прекращение полномочий по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи, а также в случае внесения представления о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного Ярославской областной Думой, осуществляется с согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Глава 3.Деятельность Уполномоченного

**Статья 6. Компетенция Уполномоченного**

Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач:  
1) рассматривает жалобы предпринимателей (далее также - заявители) на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ярославской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными и иными полномочиями, должностных лиц, нарушающие их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности;  
2) разъясняет заявителям способы защиты их прав и законных интересов;  
3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей на основании материалов, представляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, сообщений средств массовой информации;  
4) информирует общественность Ярославской области о состоянии дел в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей.

**Статья 7. Права Уполномоченного**

1. В целях реализации своих полномочий Уполномоченный имеет право:  
1) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы, материалы и разъяснения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц по вопросам, связанными с обеспечением защиты прав и законных интересов предпринимателей;  
2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными и иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы предпринимателей в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;  
3) приема по вопросам своей деятельности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций;  
4) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации по вопросам своей деятельности при предъявлении удостоверения;  
5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;  
6) привлекать для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов;  
7) направлять жалобы заявителей в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;  
8) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов предпринимателей на территории Ярославской области;  
9) направлять Губернатору Ярославской области мотивированные предложения об отмене или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Ярославской области;  
10) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (внесении изменений или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;  
11) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, мотивированные предложения о совершенствовании деятельности по осуществлению защиты прав и законных интересов предпринимателей;  
12) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности на территории Ярославской области, давать заключения на них;  
13) участвовать в заседаниях Ярославской областной Думы, ее комитетов и иных рабочих органов, в депутатских слушаниях и иных мероприятиях, организуемых Ярославской областной Думой, заседаниях Правительства Ярославской области, коллегиальных органов, создаваемых органами исполнительной власти Ярославской области, заседаниях Общественной палаты Ярославской области и ее рабочих органов по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;  
14) выступать с докладами на заседаниях Ярославской областной Думы, Правительства Ярославской области, Общественной палаты Ярославской области по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;  
15) организовывать совещания по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций;  
16) создавать общественные советы при Уполномоченном;  
17) поддерживать гражданские инициативы в области защиты прав и законных интересов предпринимателей;  
18) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и настоящим Законом.

2. В случае нарушения прав и законных интересов предпринимателей федеральными органами государственной власти Уполномоченный вправе обратиться в федеральные органы государственной власти и к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

**Статья 8. Рассмотрение жалоб предпринимателей**

Рассмотрение жалоб предпринимателей осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством для рассмотрения обращений граждан Российской Федерации с учетом положений Федерального закона "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" о рассмотрении жалоб уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.  
В случае если после принятия жалобы к рассмотрению Уполномоченным будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается заявителю.

**Статья 9. Рассмотрение обращений Уполномоченного**

1. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ярославской области, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня получения соответствующего запроса.  
Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно было непосредственно адресовано.

2. Заключения и рекомендации Уполномоченного направляются в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты прав и законных интересов предпринимателей.  
Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации, получившие заключения и рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 14 календарных дней со дня поступления рассмотреть их и уведомить Уполномоченного о принятых мерах в письменной форме. В случае если рекомендации Уполномоченного не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения. Уполномоченный имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении и обсуждении поставленных им вопросов. О времени и месте рассмотрения Уполномоченный должен быть извещен не позднее чем за 3 календарных дня до даты рассмотрения вопроса.

**Статья 10. Информирование о деятельности Уполномоченного**

1. Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:  
1) ежегодного доклада Уполномоченного;  
2) специальных докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в отдельных сферах социально-экономических отношений.

2. Ежегодный доклад, включающий сведения о результатах деятельности Уполномоченного с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Ярославской области, а также предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Ярославской области по окончании календарного года, в Ярославскую областную Думу и в Общественную палату Ярославской области не позднее 31 марта года, следующего за отчетным. Ежегодный доклад по решению Уполномоченного направляется в иные органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностным лицам.  
Ежегодный доклад публикуется в средствах массовой информации, размещается на едином портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Специальные доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в отдельных сферах социально-экономических отношений направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Ярославской области, в Ярославскую областную Думу и Общественную палату Ярославской области в случае массового нарушения прав и законных интересов предпринимателей, а также в иных случаях по инициативе Уполномоченного.

4. По результатам рассмотрения ежегодного доклада о деятельности и специальных докладов Уполномоченного органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами принимаются меры по устранению нарушений прав и законных интересов предпринимателей, причин и условий, им способствующих.

**Статья 11. Общественные советы при Уполномоченном**

1. Для согласования и выработки мер по защите прав и законных интересов предпринимателей на общественных началах создаются общественные советы при Уполномоченном. К участию в деятельности общественных советов при Уполномоченном могут привлекаться лица, обладающие познаниями в области прав и законных интересов предпринимателей, представители предпринимательского сообщества, общественные организации, представители органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Положения об общественных советах и их составы утверждаются Уполномоченным.

**Глава 4.Обеспечение деятельности Уполномоченного**

**Статья 12. Организационные основы обеспечения деятельности Уполномоченного**

1. Организационное, информационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется аппара­том Уполномоченного в соответствии с Положением об аппарате, утвержденным Уполномоченным.

2. Аппарат Уполномоченного является государственным органом, обладает правами юридического лица, имеет расчетный и другие счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Ярославской области.

3. Работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Ярославской области.  
В аппарате Уполномоченного могут быть предусмотрены должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Ярослав­ской области.

4. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой. В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность аппарата и штатное расписание.

5. Уполномоченный обеспечивается служебными помещениями, автомобильным транспортом, средствами связи и оргтехникой. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления их деятельности, находится в их оперативном управлении и является государственной собственностью Ярославской области.

6. По вопросам, связанным с деятельностью аппарата, Уполномоченный издает приказы.

**Статья 13. Общественные помощники Уполномоченного**

1. Уполномоченный в целях обеспечения реализации предусмотренных настоящим Законом полномочий вправе назначать помощников, работающих на общественных началах (общественные помощники).  
Положение об общественных помощниках утверждается Уполномоченным.  
Общественными помощниками Уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.  
Общественным помощникам выдается удостоверение по форме, утвержденной Уполномоченным.

2. Общественные помощники оказывают консультативную помощь предпринимателям по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

**Глава 5. Заключительные и переходные положения**

**Статья 14. Финансовое и материально-техническое обеспечение реализации настоящего Закона**

Финансовое и материально-техническое обеспечение реализации настоящего Закона осуществляется за счет средств областного бюджета.

**Статья 15. Переходные положения**

1. При назначении на должность Уполномоченного впервые предложение о согласованной с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей кандидатуре на должность Уполномоченного вносится в Ярославскую областную Думу Губернатором Ярославской области с учетом мнения предпринимательского сообщества в течение 10 дней со дня вступления в силу настоящего Закона. При этом положения частей 2 - 8 статьи 3 настоящего Закона не применяются.

2. Положения статьи 12 настоящего Закона применяются с 1 октября 2013 года. До указанного срока организационное, информационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется Правительством Ярославской области.

**Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

**Губернатор Ярославской области С.Н.Ястребов**

Размещение нормативно-правовых актов регионов на сайте "Российской Газеты" не является их официальной публикацией

Материал опубликован по адресу: http://www.rg.ru/2013/06/10/yaroslavl-zakon25-reg-dok.html