



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Свободы, д. 62, г. Ярославль, 150014  
Телефон (4852) 78-56-03, факс (4852) 78-56-00  
e-mail: ombudsmanyar@mail.ru

от 20.03.2020 № 237/01-08  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Правительства РФ

М.В. Мишустину

Краснопресненская наб., д. 2,  
г. Москва, 103274

О повышении тарифов  
на электроэнергию

Уважаемый Михаил Владимирович!

В Российской Федерации за последние годы наблюдается устойчивая тенденция роста цен на электроэнергию. Если для населения такой рост сдерживается на уровне, не превышающем уровня инфляции, то для потребителей, не относящихся к категории населения (то есть для предпринимателей), пределы роста не регулируются.

Такое положение дел может дестабилизировать экономику любого предприятия. Кроме того, рост цен на электроэнергию влечет увеличение платы и за другие коммунальные услуги, в том числе, водоснабжение и водоотведение.

В итоге страдает конечный потребитель – население, которое ввиду низких доходов и в связи с ростом цен на продукцию и услуги предпринимателей, не может обеспечивать высокий спрос, что, в свою очередь, приводит к падению производства товаров и объема предоставляемых услуг. Вследствие этого снижаются конкурентные преимущества субъектов малого предпринимательства, что, зачастую, приводит к закрытию бизнеса.

Абсолютное большинство представителей предпринимательского сообщества считают, что существующая система ценообразования в электроэнергетике является несправедливой и тормозит развитие экономики.

Данная проблема обсуждалась на межрегиональных совещаниях региональных бизнес-омбудсменов и предпринимателей, представляющих более чем 70 регионов РФ, и признана как одна из ключевых для бизнеса.

Площадками для обсуждения данной проблемы стали Алтайский край (г. Барнаул), Свердловская область (г. Екатеринбург), Хабаровский край, Республика Башкортостан (г. Уфа), Московская область, Республика Дагестан (г. Махачкала) Республика Крым (г. Севастополь), Ярославская область. Решения, выработанные в ходе проведения совещаний, стали основой обращения в Ваш адрес.

Уважаемый Михаил Владимирович! Просим Вас обратить внимание на развитие ситуации в сфере электроэнергетики и рассмотреть предложения предпринимателей России, направленные на оптимизацию финансовой нагрузки на потребителей в данной отрасли:

1. Исключить из составляющей тарифа на электроэнергию затраты на перекрестное субсидирование для обеспечения льготного тарифа для населения, компенсируя затраты из федерального бюджета, либо обеспечить постепенное снижение его объема до полного исключения.

2. Дифференцировать тарифы на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной электрической сети в части выравнивания доли сетевой составляющей в тарифе для потребителей территориальных сетевых организаций и потребителей, присоединенных к магистральным сетям ПАО «ФСК ЕЭС».

3. Предусмотреть реализацию эффективных механизмов использования резервируемой мощности потребителями в целях недопущения строительства электросетевыми компаниями дополнительных резервов мощностей, которые впоследствии включаются в тариф на передачу.

4. В целях стабилизации уровня сбытовой надбавки гарантирующего поставщика внести изменения в Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» в части установления предельного (максимального) уровня сбытовых надбавок ГП для потребителей, не относящихся к категории населения.

5. Пересмотреть значения эталонных затрат для гарантирующих поставщиков в сторону их уменьшения, а также предусмотреть в методике, утвержденной приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов», понижающую корректировку статей «резерв по сомнительным долгам» и «проценты за кредит» по результатам деятельности организаций.

6. Установить ограничение на повышение тарифа для потребителей, относящихся к категории субъектов малого предпринимательства, в размере, не превышающем уровня инфляции.

7. Предусмотреть льготный тариф для субъектов малого предпринимательства, в том числе, для категории предпринимателей, относящихся к сельхозтоваропроизводителям, в размере, не превышающем полуторакратный тариф для населения.

8. Поддержать создание конкурентной среды среди энергосбытовых компаний и стимулировать данные организации в борьбе за потребителя.

9. Распространить лицензирование на энергосбытовую деятельность в соответствии с п. 29.3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Данная мера будет способствовать улучшению правовой конкурентной среды в энергосбытовой деятельности.

*(Предложения выработаны с учетом обсуждения на VII Межрегиональном совещании Уполномоченных и бизнес-объединений, проходившем в г. Ярославле 26-28 июня 2019 года)*

Приложение: описание проблемы на 2 л.

Уполномоченный



А.Ф. Бакиров

## ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

В качестве примера представляем данные по Ярославской области, где в 2019 году рост тарифа на электроэнергию для предпринимателей первой ценовой категории, находящихся на низком напряжении, вырос на 12,5%.

Анализ практики формирования тарифов для потребителей, не относящихся к населению, а также информация, полученная от регионального регулятора – департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, позволяет говорить о том, что с 01 июля 2019 года в связи с ростом сбытовой надбавки гарантирующего поставщика ПАО «ТНС-Энерго» на 405% для потребителей применяющих режим менее 670 кВт с 0,23 руб./кВт х ч до 0,94401 руб./кВт х ч; на 424% для потребителей, применяющих режим от 670 до 10 МВт с 0,08615 руб./кВт х ч до 0,36497 руб./кВт х ч; на 400% для потребителей, применяющих режим не менее 10 МВт с 0,07869 руб./кВт х ч до 0,31467 руб./кВт х ч, средний рост тарифа на электроэнергию в начале 2019 года составил порядка 115%.

Так, в июле 2019 года предельный уровень нерегулируемых цен (руб./КВт\*час без НДС) для потребителей первой ценовой категории на уровне напряжения НН (менее 670кВт) составил 7,72 руб./КВт\*час; в августе – 7,61 руб./КВт\*час; в сентябре – 7,75 руб./КВт\*час.

С учетом НДС плата за один киловатт электроэнергии в сентябре 2019 года составила более 9,3 руб./КВт\*час, что в настоящее время является самым высоким тарифом в ЦФО.

Регионы ЦФО также показали рост по тарифам на электроэнергию по вышеуказанным параметрам за аналогичный период:

- Ивановская область (ЭСК Гарант) – рост 108% (с 6,75 до 7,32 руб./КВт\*час);
- Владимирская область (ЭСВ) – рост 106% (с 6,14 до 6,51 руб./КВт\*час);
- Костромская область (КЭС) – рост 105% (с 5,95 до 6,26 руб./КВт\*час);
- Тверская область (АЭС) – рост 105% (с 6,54 до 6,87 руб./КВт\*час);
- Вологодская область (ССК) – рост 103% (с 7,3 до 7,53 руб./КВт\*час);
- Московская область (МЭС) – рост 102% (с 5,48 до 5,59 руб./КВт\*час).

Таким образом, можно констатировать, что в большинстве регионов ЦФО рост цен на электроэнергию превысил уровень инфляции.

Безусловно, не только высокий уровень сбытовой надбавки является причиной увеличения тарифа на электроэнергию. Одной из наиболее значимых составляющих тарифа также является плата за передачу

электроэнергии, куда включены затраты на перекрестное субсидирование. Цель введения перекрестного субсидирования – это социальная поддержка населения путем сдерживания роста цен на электроэнергию за счет перераспределения затрат на промышленные предприятия.

В настоящее время в связи с активным развитием электросетевого хозяйства в отдаленных регионах страны, реализацией крупных инвестпроектов, количество и объемы перекрестного субсидирования в целях поддержки указанных субъектов перекладываются между разными субъектами электроэнергетической отрасли РФ.

Кроме того, затраты на перекрестное субсидирование распределены неравномерно между различными группами потребителей. Так, крупные потребители электроэнергии, которые присоединены к сетям ЕНЭС (магистральные сети ПАО «ФСК ЕЭС»), не оплачивают перекрестное субсидирование льготных тарифов для населения, что создает для таких потребителей преференции перед малым и средним бизнесом, у которого доля сетевой составляющей в конечной цене на электроэнергию значительно выше.

Данную позицию озвучили в своих обращениях Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку Российский союз промышленников и предпринимателей в лице Президента А. Н. Шохина и ООО МСП «ОПОРА РОССИИ» в лице Президента А. С. Калинина.

Рост тарифов на передачу также связан с неиспользованием потребителями резервируемых мощностей по договорам присоединения. Ввиду того, что неиспользуемые резервы мощности в настоящее время достаточно высоки (порядка 65% мощности по данным ПАО «Россети»), в целях обеспечения электроэнергией потребителей, электросетевые компании осуществляют строительство дополнительного электросетевого хозяйства, затраты по которому, в свою очередь, включаются в тариф на передачу электроэнергии для всех потребителей. Отсутствие в настоящее время механизма компенсации таких потерь и реальных санкций за неиспользуемые мощности не позволяет рационально использовать энергетический потенциал и сокращать непредвиденные расходы.

В связи с вышеизложенным, необходимо принятие действенных мер по снижению тарифной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, особенно в отношении представителей малого бизнеса, которые являются наиболее уязвимой категорией.