**СТЕНОГРАММА**

**доклада Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Ю. Григоренко на совещании Президента РФ с членами Правительства РФ 13.01.2021 по вопросу об итогах и планах реализации механизма «регуляторной гильотины»**

**Д. Григоренко**: Здравствуйте, уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые коллеги!

Я напоминаю, в феврале 2019 года в Послании Федеральному Собранию, Владимир Владимирович, Вы дали поручение Правительству Российской Федерации проинвентаризировать и актуализировать все существующие правила и требования, которые бизнес обязан выполнять при осуществлении предпринимательской деятельности, тем самым запустив механизм так называемой регуляторной гильотины. Был установлен жёсткий срок – 1 января 2021 года, – в течение которого эта работа должна была быть выполнена.

Докладываю: мы эту работу провели. Результатом этой работы стало следующее. Более трети, если быть точнее, 33 процента обязательных требований, которые бизнес должен был выполнять, у нас на сегодняшний день отменены по причине того, что они либо избыточные, либо дублирующие. При этом, чтобы было понимание масштаба работы, порядка 11 800 нормативно-правовых актов, которые содержали эти требования, были отменены, из которых более 8800 документов – это документы ещё Советского Союза, которые устанавливали какие-то правила, и эти правила были предметом надзора и контроля. Но основной задачей мы ставили всё-таки не отмену существующих требований и правил, а поиск тонкой грани или баланса между соблюдением прав и интересов гражданина и затратами бизнеса, связанными с соблюдением этих обязательных требований.

Оставшиеся две трети обязательных требований были полностью нами инвентаризированы и актуализированы. Эта работа была проведена совместно с бизнесом, за что отдельное спасибо коллегам. Начинали эту работу на площадке Министерства экономического развития ещё Максим Станиславович Орешкин и Константин Анатольевич Чуйченко, а заканчивал уже новый Министр экономического развития. То есть достаточно тяжёлая была тема. Ряд правил попал в «исключения», то есть не всё так плохо, потому что опять же бизнес признал их актуальными, современными, и они попали в так называемый список, и мы в конце декабря прошлого года действительно выпустили соответствующее постановление.

Отдельно хочу подчеркнуть, что мы прекрасно понимаем, что, какими бы требования ни были актуальными и правильными, эта работа должна постоянно продолжаться, потому что мир за окном очень быстро и стремительно меняется. На законодательном уровне в середине прошлого года был принят соответствующий закон, отдельное спасибо Вам за поддержку этого закона, который установил обязанность раз в шесть лет – это такой внутренний цикл, в течение которого все правила и требования, установленные подзаконными актами, должны актуализироваться и переутверждаться. То есть это некая гарантия бизнесу в том, что постоянно будет проходить процесс актуализации.

Второе важное достижение или результат этой работы. Мы прекрасно понимаем, что, какими бы правила ни были хорошими, эти правила могут быть испорчены процедурами проверки, и очень важно было параллельно поменять процедуры проверки. У нас, к сожалению, порядка 200 видов контроля, по каждому из которых установлены свои правила, свои сроки, свои понятийные аппараты, которые являются предметом проверки, и бизнес сталкивался с тем, что, когда приходят проверять разные вопросы, они проверяют совершенно по разным правилам.

В конце прошлого года Государственной Думой были приняты два федеральных закона о контрольно-надзорной деятельности, которыми, во-первых, устанавливаются единые обязательные требования по всем видам контроля. Это очень важно, они унифицированные, и в этом плане мы всё это стандартизируем, с тем, чтобы был полный порядок и было упрощение и понимание того, какие правила или какие процедуры существуют.

Второй важный момент: мы на законодательном уровне – это принято уже в законе – закрепили прямую норму по применению риск-ориентированного подхода при проведении проверок. Это тоже для нас принципиально важно. Почему – потому что теперь все надзорные ведомства должны будут иметь карту рисков, и в законе прямая норма, в которой делается акцент на профилактику, а не на проведение проверки, и, прежде чем выйти на проверку, надзорные ведомства должны понимать, какой риск сработал.

Третье важное: мы в законе приняли норму, в соответствии с которой с 1 января 2023 года вводится обязательное досудебное обжалование почти по 200 видам контроля. Это тоже серьёзное достижение. Принцип досудебного обжалования понятен: любой проверяемый – неважно, предприниматель или организация – может через портал госуслуг (это ещё один сервис, кстати, который был запущен в прошлом году) подать соответствующую жалобу. Всё сделано очень удобно – буквально в три клика. Это становится всё прозрачнее: попадает в вышестоящие органы, а у нас в аналитическом центре ещё и в единой точке всё это мониторится. Мы, не дожидаясь 1 января 2023 года, в прошлом году запустили «пилот»: три ведомства – это Росздравнадзор, МЧС и Ростехнадзор. В декабре прошлого года Михаилом Владимировичем принято решение – ещё 16 ведомств добавили: сейчас технически подключаем, с февраля тоже запускаем, то есть в этом плане идёт пусконаладочный механизм, если так можно выразиться.

При этом мы прекрасно понимаем, что эффект для бизнеса с точки зрения всей нашей работы имеет некий отложенный, что ли, момент или отложенное значение, потому что прошлый год был достаточно странный, скажем так, своеобразный, и плюс был мораторий на проведение проверок. Собственно говоря, это даёт возможность всё это аккуратно, по крупицам сейчас перенастроить.

Также важно, что мы прекрасно понимаем, что требования, новые процедуры контрольно-надзорной деятельности нуждаются всё-таки в цифровом сопровождении, поэтому мы сейчас активно совместно с Генеральной прокуратурой делаем в режиме онлайн коммуникацию в том плане, что у нас в одной точке все проверки, которые будут реализовываться или реализуются федеральными государственными органами исполнительной власти. Будет фиксироваться начало, окончание, результаты, причины их назначений. Это нам важно почему – потому что мы будем в режиме онлайн видеть причинно-следственную связь назначения проверок, и они становятся прозрачными, то есть мы их отрываем непосредственно от проверяющего, вынося на уровень выше. Понимая причины нарушений, мы, соответственно, будем бороться с причинами, а не со следствием, потому что всё-таки проверка – это уже констатация факта свершившегося события.

И последнее, на чём хотел бы сделать акцент. В рамках работы по «регуляторной гильотине» мы выявили достаточно серьёзную проблему, и здесь просил бы, может быть, Вашего поручения. Проблема связана с необходимостью оптимизации разрешительной деятельности. Дело в том, что у нас в Российской Федерации, во-первых, 54 вида деятельности лицензируемых и порядка 500 видов деятельности, так или иначе связанных с необходимостью получения разрешений, сертификатов, аккредитаций и тому подобное. В настоящий момент порядок и требования к получению этих разрешений разный, где-то даже архаичный, в том числе и на бумаге. Пандемия выявила проблему того, что где-то нужно физическое помещение, представлять какие-то документы, которые зачастую есть уже у государственных органов исполнительной власти. И если возможно, по тому же принципу, что была и «гильотина» реализована (в течение двух лет, я напоминаю, этот проект был реализован), может быть, и по разрешительной деятельности тоже Вашим поручением распространить механизм «регуляторной гильотины» с целью упрощения и перевода в электронный вид на разрешительные виды деятельности и на лицензируемые.

При этом также, наверное, было бы правильно сохранить тот механизм рассмотрения всех новых требований к бизнесу, который у нас присутствовал в последние два года на площадке Правительства, когда, прежде чем принимать какие-то обязательные требования, они проходили через обсуждение с бизнесом. У нас 43 группы создано, которые наполовину состоят из представителей бизнеса, наполовину из представителей госорганов, и там, соответственно, через обсуждение выдавался очень серьёзный уровень качества требований, которые мы вводили. Мы бы по разрешениям, по лицензиям тоже бы воспользовались уже наработанным механизмом.

У меня всё. Спасибо.

**В.Путин:** Спасибо большое за проделанную работу.

Дмитрий Юрьевич в принципе сейчас рассказал о том, что сейчас должно происходить и будет происходить в ближайшее время. Я хотел бы особо обратить внимание и проверяющих организаций, и проверяемых предприятий на несколько моментов, главным образом на три.

Первое [и второе] – плановые проверки должны быть минимальными и основанными на управлении рисками, то есть должны проводиться на тех предприятиях, где эти проверки могут и должны предотвращать ущерб жизни, здоровью граждан либо окружающей среде. И третье: вводится досудебная система обжалования результатов проверки. Она вводится, она должна быть создана, она должна эффективно и масштабно начать работать.

(Обращаясь к Д. Григоренко.) Дмитрий Юрьевич, очень рассчитываю на то, что под Вашим руководством это всё будет осуществлено в те сроки, о которых мы договаривались, и будет работать эффективно.

Спасибо большое.