

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ X МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

**«Адаптация бизнеса к работе
в условиях санкций – действуем вместе!»**

Место проведения: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 55,
гостиница «Ринг премьер Отель», зал
«Чайковский»

Дата: 23 июня 2022 года

Модераторы пленарного заседания:

АРТЮХ Елена Николаевна Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Свердловской области,
член ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»

**ГОЛОВНЕВ Владимир
Александрович** Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Московской области,
член Генерального совета ООО «ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ»

Участниками дискуссии пленарного заседания стали 254 человека из 60 регионов России, в том числе региональные бизнес-омбудсмены, сотрудники их аппаратов и общественные помощники; представители Банка России; должностные лица органов власти и органов местного самоуправления Ярославской области; представители общественных объединений предпринимателей; представители научного сообщества; предприниматели.

Участников пленарного заседания приветствовали:

БАКИРОВ Альфир Фидаевич, Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Ярославской области;

БОРОВИЦКИЙ Михаил Васильевич, Председатель Ярославской областной
Думы седьмого созыва;

ДОРОНКИН Алексей Сергеевич, заместитель Губернатора Ярославской
области - руководитель администрации Губернатора Ярославской области.

ПОВЕСТКА ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ:

I. Меры Банка России по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства – **МАРКОВ Роман Игоревич**, начальник Управления финансовой доступности Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России

II. Региональные налоговые льготы для субъектов мсп: выпадающие доходы бюджета или стимул развития? – ЛАТЫШЕНКО Елена Петровна, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кемеровской области

III. Помощь государства бизнесу: федеральные и региональные меры поддержки – ГНЕТОВА Елена Георгиевна, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия

IV. Региональная мера поддержки «земля за 1 рубль» – МИТАНОВА Ирина Анисимовна, коммерческий директор ООО «Иль Мио Мороженко» (г.о. Солнечногорск, Московская область)

V. Как поддержка экономики превращается в барьеры для бизнеса - СТАМПЛЕВСКИЙ Антон Владимирович, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тверской области

VI. Недостатки в правовом регулировании «антисанкционных» мер поддержки. Реальные истории предпринимателей – АСАДУЛЛИН Флюр Минзагитович, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан

VII. Неисполнение государственными и муниципальными заказчиками республики дагестан законодательства о закупках в части авансирования - ДАЛГАТОВ Мурад Далгатович, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

VIII. Усиление эффективности мер поддержки мсп в период действия санкций недружественных государств - КУЗОВКИН Вадим Сергеевич, владелец группы компаний ООО «БИГОДИН», ООО РЦ «АВТОДИЛЕР», ООО «Тракторс» (г. Ярославль)

IX. Новая экономическая политика в отношении МСП - ГУМЕНЮК Виталий Васильевич - вице-президент ООО МСП «ОПОРА РОССИИ», председатель Приморского краевого отделения ООО МСП «ОПОРА РОССИИ», учредитель и вице-президент «Дальневосточного центра изучения проблем безопасности»

X. Создание правовых предпосылок для адаптации бизнеса в условиях санкций - АВДЕЕВА Екатерина Валерьевна, Руководитель Экспертного центра по уголовно-правовой политике и исполнению судебных актов Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"

XI. О налоговой амнистии и либерализации взаимодействия налоговых органов и предпринимателей - КУХАЛЬСКИЙ Сергей Борисович, Председатель Томского регионального отделения ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»

XII. Выдавливание малого бизнеса с рынка монополиями под прикрытием контрсанкций – АГАРКОВ Алексей Иванович, член Президиума НП ОПОРА, президент Союза операторов почтовой связи

XIII. Актуальные вопросы таможенного регулирования в период действия внешних санкций – НИЖЕГОРОДОВА Светлана Борисовна, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калининградской области

XIV. Проблемы налогового регулирования ювелирной отрасли – ШЕМИЛИНА Марина Анатольевна, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае

XV. О необходимости налоговой реформы для реализации принципа «заработал-заплатил» на примере имущественного и транспортного налогов - ПРАСОЛОВ Александр Алексеевич, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике

Участниками заседания по итогам обсуждения представленных докладов и вопросов бизнеса в целях совершенствования правовых условий осуществления предпринимательской деятельности и обеспечения гарантий защиты прав и законных интересов добросовестных субъектов предпринимательской деятельности в текущих экономических условиях сформулированы предложения о внесении изменений в действующее законодательство, а также принципы регулирования предпринимательской деятельности в отдельных отраслях экономики:

I. В сфере контрольно-надзорной деятельности и административного производства

1. В целях установления согласованности Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предусмотреть в КоАП РФ норму, устанавливающую возможность освобождения виновного лица от административного наказания, в случае исполнения им надлежащим образом предписания об устранении нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

II. В сфере совершенствования процедур оценки регулирующего воздействия нормативных актов

1. Предусмотреть в действующем законодательстве Российской Федерации:

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований об установлении, введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения;

– проведение повторной оценки регулирующего воздействия при внесении изменений в указанные проекты нормативных правовых актов после завершения первоначальной оценки регулирующего воздействия.

III. В сфере налогообложения

1. Внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации:

- в части распространения ставки **страховых взносов** 15% на все выплаты работникам в качестве оплаты труда («с первого рубля») для всех субъектов предпринимательской деятельности;

- в целях реализации прав лиц, применяющих специальные налоговые режимы на уменьшение налога на сумму страховых взносов, предусмотреть, что отсроченные в особом порядке страховые взносы уменьшают налоги не в силу уплаты, а в силу начисления по сроку, исходя из сумм, указанных в поданных расчетах, и соответственно, не уменьшая суммы налогов в периодах, когда ранее начисленные, но не уплаченные суммы страховых взносов, будут фактически уплачены;

2. Сохранить возможность применения специальных налоговых режимов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов. Внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, исключив п.п. 22 п.3ст. 346.12 и п.п. 8 п. 6 ст. 346.43). Исключить **статью 3** из проекта Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ID проекта 02/04/01-22/00124239).

Альтернативные предложения:

1) *Установить переходный период до 2025 года, в течение которого будет сохранена возможность применения специальных налоговых режимов. По завершении переходного периода решить вопрос с возможностью учета расходов, произведенных при применении специальных налоговых режимов, при определении налоговой базы для расчета налогов по общей системе налогообложения.*

2) *Установить запрет на применение специальных налоговых режимов для деятельности по скупке ювелирных изделий и ломов, содержащих драгоценные металлы (ОКВЭД 96.09.1 скупка), переведя этот вид деятельности на общую систему налогообложения. Одновременно с этим восстановить возможность применения специальных налоговых режимов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.*

3. Рекомендовать Федеральной налоговой службе до конца 2022 продлить действие мер по ограничению принятия решений **о приостановлении операций** по счетам в банке при взыскании денежных средств со счетов должников.

4. Провести **налоговую амнистию** - освобождение от обязанности уплаты налогов, пеней, штрафов, доначисленных по результатам проведенных налоговых проверок, при соответствии налогоплательщика следующим критериям:

- Принадлежность к субъектам малого предпринимательства.
- Зарегистрирована и осуществляет деятельность более 5 лет.
- Не находится в состоянии банкротства или ликвидации.

- В течение последних 3 лет имеет наемных сотрудников
- Имеет стабильные показатели финансового потока, отсутствует тенденция к снижению годовой выручки на протяжении последних трех лет.
- Показывает прирост налоговых отчислений (налоговой нагрузки) за последние 3 года.
- На протяжении последних трех лет имеет на балансе основные средства.
- Сумма доначисленных налогов (в том числе, налога на добавленную стоимость и налога на прибыль) в совокупности не превышает 30-40% от суммы годового объема выручки за проверяемые периоды.

Под налоговую амнистию попадают все суммы налогов, пеней, штрафов, начисленные по результатам налоговых проверок, по которым у организации имеется задолженность на момент подачи заявки, в том числе по которым материалы находятся на рассмотрении в суде, в вышестоящем налоговом органе, а также по которым уже принято решение о реструктуризации, отсрочки или рассрочки платежей.

В случае вступления в программу налоговой амнистии налогоплательщик должен выполнить следующие условия:

- Сохранить штатную численность сотрудников не менее 90%.
- Сохранить среднюю заработную плату на уровне года вступления в программу.
- Выполнять данные условия до момента пока сумма исчисленных и уплаченных налогов в текущих периодах с момента вступления в программу не превысит сумму списанной задолженности.

При успешном участии в программе, компания получает освобождение от выездных налоговых проверок на 3 года.

5. Создать механизм защиты добросовестных налогоплательщиков, в соответствии с которым при принятия ими необходимых и достаточных мер по проверке благонадежности контрагента (в том числе, руководствуясь информацией из публичных реестров), налоговый орган не сможет доначислять любые налоги, возникшие в результате недобросовестного поведения такого контрагента.

6. Предусмотреть в Налоговом Кодексе Российской Федерации право налогоплательщиков уплачивать НДС «по оплате», а не «по отгрузке».

7. Освободить субъекты малого предпринимательства от уплаты налога на имущество, в том числе по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость и которые поименованы в специальных региональных перечнях в соответствии со статьей 378.2 НК РФ.

8. Изменить подход к уплате транспортного налога путем его замены топливным акцизом.

9. В целях поддержки инвестиционного развития предприятий табачной отрасли, увеличить «льготный» срок в течение которого применяется установленный статьей 194 НК РФ коэффициент $T=1$ для новых производителей табачной продукции, до пяти лет.

IV. В сфере осуществления внешнеэкономической деятельности

1. Провести оценку фактического воздействия в части установления запрета на вывоз за пределы территории Российской Федерации отдельных видов товаров, а

также разрешительного порядка вывоза товаров за пределы территории Российской Федерации, следующих нормативных правовых актов:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 09 марта 2022 г. № 311 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 08 марта 2022 г. № 100»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 09 марта 2022 г. № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации».

2. Уточнить Перечень критериев, характеризующих деятельность лиц, совершающих таможенные операции (утв. приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.02.2020 № 29н), исключив из него абстрактные, поддающиеся неоднозначному толкованию формулировки.

3. Внести изменения в раздел 4 (Развитие системы управления рисками) «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» (утв. Распоряжением Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р) с учетом риск-ориентированного подхода Федеральной налоговой службы России.

4. Внести в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза нормы, предусматривающие предварительное уведомление подконтрольного лица о проведении мероприятий таможенного контроля.

5. Внести изменения в третий абзац пункта 7 статьи 310 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, сократив период проведения таможенного контроля с 3 лет до 1 года.

6. Поддержать проект Федерального закона № 94339-8 «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» о смягчении административной ответственности за нарушение валютного законодательства.

V. В сфере развития субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части увеличения предельных значений критериев отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства (предельных значений среднесписочной численности работников и дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности):

- микропредприятия – 180 млн. рублей (в настоящее время – 120 млн. рублей);

- малые предприятия – 1 млрд. 200 млн. рублей (в настоящее время – 800 млн. рублей);

- средние предприятия – 3 млрд. рублей (в настоящее время – 2 млрд. рублей).

VI. Изменения в законодательство о контрактной системе в сфере закупок

1. Предложить Министерству финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) подготовить методические рекомендации, разъясняющие содержание абзацев 3 и 4 Информационного письма Минфина России от 12.04.2022 № 24-01-07/31697 «О направлении информации о применении Федерального закона

от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и некоторых актов Правительства Российской Федерации».

VII. В сфере рынков естественных монополий

1. Внести изменения в проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 21 Федерального закона №176-ФЗ «О почтовой связи» в целях совершенствования уведомительных процедур установить, что пересылка почтовых отправлений в форме электронного документа осуществляется с использованием информационной системы лицензированного оператора почтовой связи.

2. Установить запрет на включение в условия типовых форм договоров услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий, включенными в соответствующие реестры, требований об авансировании оплаты этих услуг.

3. Разработать и внедрить методику ценообразования на услуги субъектов естественных монополий, включенных в соответствующие реестры, в отношении услуг, регулируемых правилами недискриминационного доступа на рынки.

4. Изменить статью 27.15 КоАП РФ, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 27.15. Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)

1. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, к сетям электросвязи, сетям общедоступной почтовой связи, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям; либо нарушение теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией правил подключения или правил недискриминационного доступа к услугам в сфере теплоснабжения; либо нарушение владельцем сети общедоступной почтовой связи правил недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч

рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.».

5. Рекомендовать Правительству РФ, отраслевым министерствам и ФАС России привлекать представителей деловых объединений в рабочие группы и комиссии, при обсуждении отраслевые вопросов в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

VIII. В сфере уголовного преследования

1. Поддержать проект постановления Государственной Думы № 88312-8 «Об объявлении амнистии в отношении граждан Российской Федерации, совершивших преступления небольшой и средней тяжести в сфере экономики» с учетом дополнения его следующими поправками:

1) Изложить пункт 1 проекта Постановления в следующей редакции: «Освободить от наказания граждан Российской Федерации, впервые осужденных к лишению свободы за умышленные преступления, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены единоличным руководителем, либо членом коллегиального органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией, либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, предусмотренные статьями 159 частями первой - седьмой, 159.1 - 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165, 171, 171.1, 171.3 - 172.3, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.4 и 201 Уголовного кодекса Российской Федерации при условии, что до окончания срока исполнения настоящего Постановления этими гражданами выполнены обязательства по возврату имущества и (или) возмещению убытков потерпевшим.»

2) Изложить пункт 2 проекта Постановления в следующей редакции: «Прекратить уголовные дела, находящиеся в производстве органов дознания, предварительного следствия, а также судов первых и апелляционных инстанций о преступлениях, совершенных лицами, указанными в пункте 1 настоящего Постановления до дня вступления в силу настоящего постановления, если лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении указанных преступлений, выполнили обязательства по возврату имущества и (или) возмещению убытков потерпевшим.»

3) Изложить пункт 3 проекта Постановления в следующей редакции: «Освободить лиц, подпадающих под действие пункта 1 настоящего постановления, осужденных вступившими в законную силу обвинительными приговорами судов, дополнительные наказания в отношении которых, назначенные такими приговорами еще не исполнены на день вступления в силу настоящего Постановления, от исполнения таких дополнительных видов наказаний».

Участники заседания **РЕШИЛИ** предложения направить:

Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю.,

Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.,

Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.,

Координатору федерального проекта «Предпринимательство» Партии «Единая Россия», первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Когогиной А.Г., Председателю общественного совета, Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Якушеву В.В.

Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Щёголеву И.О.

Президенту ООО МСП «ОПОРА РОССИИ» Калинин А.С.,

Президенту Торгово-промышленной Палаты Катырину С.Н.,

Председателю ООО «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ» Репику А.Е.,

Президенту Российского союза промышленников и предпринимателей Шохину А.Н.,

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Модераторы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области,
член ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»

Е.Н. Артюх

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области,
член Генерального совета ООО «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»

В.А. Головнев