

# ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**2013-2023**



## В 2012 ГОДУ

Президент России В.В. Путин на Петербургском международном экономическом форуме объявил о создании в стране нового, специального института уполномоченного по защите прав предпринимателей.

## В 2013 ГОДУ

В РФ принят Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

В Ярославской области принят закон Ярославской области от 29.05.2013 № 25-з «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ярославской области», началось формирование института на региональном уровне

За минувшие 10 лет проделана большая работа:



### Организационная структура института:

сформирована нормативно-правовая база, аппарат Уполномоченного, пул общественных помощников и экспертов



### Реализация основных компетенций

налажена работа по защите прав и законных интересов предпринимателей Ярославской области, работа в рамках ОРВ



### Взаимодействие с властью и бизнесом

налажено взаимодействие с региональными и муниципальными органами власти, общественными бизнес-объединениями региона, контрольно-надзорными ведомствами,

# Основные полномочия института



## В сфере разработки и действия нормативных правовых актов

### НАПРАВЛЯТЬ

в органы государственной власти субъекта РФ и местного самоуправления мотивированные предложения о принятии НПА, относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

### ДАВАТЬ

обязательные для рассмотрения заключения на проекты нормативных правовых актов, которые затрагивают законные интересы предпринимателей.

### НАПРАВЛЯТЬ

высшему должностному лицу субъекта РФ мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия НПА органов исполнительной власти субъекта РФ.

## Иные полномочия:

### ЗАПРАШИВАТЬ

у государственных органов необходимые ему документы и материалы.

### БЕЗ СПЕЦРАЗРЕШЕНИЯ ПОСЕЩАТЬ

расположенные в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по ряду статей УК РФ.

### ОБРАЩАТЬСЯ

в суд с заявлением о признании недействительными НПА, незаконными решений и действий органов государственной власти и местного самоуправления в случае, если оспариваемый правовой акт нарушает права и законные интересы предпринимателей.

### ПРИНИМАТЬ

с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

### БЕСПРЕПЯТСТВЕННО ПОСЕЩАТЬ

органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации по вопросам своей деятельности при предъявлении удостоверения

### ПРИВЛЕКАТЬ

для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов

### ИНФОРМИРОВАТЬ

правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов предпринимателей на территории Ярославской области

# Результаты за 10 лет



**> 6 500**  
ОБРАЩЕНИЙ  
ВСЕГО

от субъектов  
предпринимательской  
деятельности, органов власти,  
ООП и других

**> 3 220**  
ПИСЬМЕННЫХ

от субъектов  
предпринимательской  
деятельности и других

**> 3 300**  
УСТНЫХ

от субъектов  
предпринимательской  
деятельности и других

**> 12 000**  
ЗАЯВИТЕЛЕЙ

общее количество заявителей,  
обратившихся к Уполномоченному

**> 220**  
СУДЕБНЫХ  
ЗАСЕДАНИЙ

в качестве третьего лица,  
иные формы участия

**> 50%**  
ДЕЛ РЕШЕНО  
В ПОЛЬЗУ  
БИЗНЕСА

права предпринимателей  
были полностью или частично  
восстановлены

**> 70**  
МОТИВИРО  
ВАННЫХ  
ПРЕДЛОЖЕ  
НИЙ

о внесении изменений в  
нормативные правовые акты  
направлено в органы власти

## ОБЩИЙ ЭФФЕКТ

**> 235**  
МЛН РУБЛЕЙ

ВОЗВРАЩЕНО БИЗНЕСУ В  
РАМКАХ ОБРАЩЕНИЙ ПО  
ГОС. И МУНИЦ.  
КОНТРАКТАМ

**> 1480**  
ЗАКЛЮЧЕНИЙ  
ОРВ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ  
КОТОРЫХ ПОЗВОЛИЛ  
СЭКОНОМИТЬ БИЗНЕСУ  
МИЛЛИОНЫ РУБЛЕЙ





# Топ-10 сфер по количеству нарушений прав бизнеса



ИМУЩЕСТВЕННЫЕ И  
ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ



ЖКХ, МОНОПОЛИИ И  
ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

✓ ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

✓ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И  
НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ

✓ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И  
АДМИНИСТРАТИВНОЕ  
ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

✓ ТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

✓ УГОЛОВНОЕ  
ПРЕСЛЕДОВАНИЕ БИЗНЕСА

✓ РЕКЛАМНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

✓ ТРАНСПОРТ И  
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ  
С КРЕДИТНЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ



# Результаты работы по ОРВ







# Законодательная деятельность



С 2013 ПО 2023 ГОДЫ БЫЛО ВЫСТРОЕНО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КРУПНЕЙШИМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ЧТО ПОЗВОЛИЛО ВЫНЕСТИ РЯД ИНИЦИАТИВ НА ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

В органы власти направлено более **70** мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты

## ЧТО СДЕЛАНО

 ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»	Дифференцированы ставки по УСН для отдельных категорий налогоплательщиков;	Установлены новые налоговые льготы;	Оптимизированы условия применения патента на территории региона;
 ООО «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»	Устранены избыточные ограничения на реализацию предпринимателями отдельных видов продукции;	Внесены изменения в областной закон об административных правонарушениях - уточнены их составы и скорректированы штрафы;	Введен и получил развитие институт ОРВ на территории региона;
 ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Сняты избыточные требования по уплате платежей за негативное воздействие на окружающую среду;	Сформирована законодательная база по вопросам размещения НТО;	Удалось добиться упорядочения деятельности НТО в части единого дизайн-кода.
 РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ПРОМЫШЛЕННИКОВ			





# Взаимодействие и совместная работа



Выстроено эффективное сотрудничество с Правительством Ярославской области, Ярославской областной Думой, муниципальными органами власти, бизнес-объединениями, Координационными советами по МСП на местах, контрольно-надзорными органами и ведомствами.

**ПОДПИСАНО 46 СОГЛАШЕНИЙ  
О СОТРУДНИЧЕСТВЕ  
И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ  
С ГОСОРГАНАМИ  
И ОРГАНИЗАЦИЯМИ**





# Истории успеха

## наиболее резонансные кейсы



Конституционный суд РФ снял абсолютный запрет на размещение НТО на земельных участках, находящихся в частной собственности.

Верховный суд РФ отменил постановление Правительства Ярославской области, которым в 30 раз была повышена сумма платы за негативное воздействие на окружающую среду. Предпринимателям удалось возместить ущерб в сумме около 1 млрд рублей.



Предпринимателям в рамках задолженности по гос. и муниц. контрактам возвращено более 235 млн руб.

Предпринимателю из г. Рыбинска предъявлены обвинения по ч.4 ст. 159 УК РФ. Содержание под стражей заменено на домашний арест, назначено наказание, не связанное с лишением свободы. Сохранено производство и рабочие места.



Предпринимателю из г. Углича, обвинявшемуся по ч.4 ст. 159 УК РФ, оказано содействие в судебном процессе. Направлено обращение в ЦОП «Бизнес против коррупции». На сегодняшний день судимость с предпринимателя снята.



Решением Арбитражного суда ЯО требование КРИ ЯО о взыскании суммы гранта в размере около 3 млн. руб. с главы КФХ из Некрасовского района признано незаконным.

С привлечением органов власти ЯО достигнут мораторий на действия ФКУ «Упрдор «Холмогоры» по ограничению доступа с а/д к ОДС до конца 2022 года.



Арбитражным судом ЯО принято решение о признании права собственности на объект капитального строительства за предпринимателем.

Выявлены нарушения в нормативном акте, способствующие обходу федеральных норм относительно регулирования КНД. В адрес МКУ «Агентство по рекламе, наружной информации и оформлению города Ярославля» внесено представление, вывески согласованы.



Незаконные отказы «Агентства по АЗУТП» в согласовании вывесок. Прокурором внесено представление в адрес зам. мэра г. Ярославля.



# Что не получилось?

## наиболее резонансные кейсы

- ✓ Высокие тарифы на электроэнергию и высокая доля перекрестного субсидирования
- ✓ Систематические отключения электроэнергии на территории Ярославского района (пос. Кузнечиха, Красные Ткачи)
- ✓ Транспортная реформа на территории Ярославля: львиная доля местных предпринимателей ушла с рынка

- ✓ Предложения адвокатского сообщества и АУЗПП по либерализации уголовного и уголовно-процессуального законодательства по «предпринимательским» статьям не реализованы
- ✓ Проблема объектов дорожного сервиса на трассе М-8 «Холмогоры»
- ✓ Ограничение хозяйственной деятельности на территории ООПТ, где согласования идут годами
- ✓ Проблемы во взаимоотношениях бизнеса и власти: отсутствие преемственности, желания идти на переговоры с предпринимателями, низкое качество подготовки техзаданий по гос. и муницип. контрактам





# Организационная и информационная работа

Организационная и информационная работа с бизнес-сообществом составляют важную часть работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области



**С 2013 ПО 2023 ГГ. БЫЛО  
ПРОВЕДЕНО БОЛЕЕ 500  
МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ БИЗНЕСА  
РЕГИОНА**



Обучающие мероприятия для бизнеса (очно и дистанционный формат)



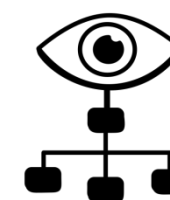
Ежегодно проводится Всероссийский туристический слет предпринимателей «Содружество»



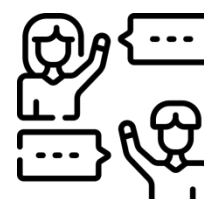
Мониторинг административного давления на бизнес, участие в исследовании Б.Ю. Титова «Индекс административного давления»



Регулярно проводятся выездные встречи с бизнесом в муниципальных образованиях



Проведение социологических исследований бизнес-климата на территории Ярославской области



Каналы коммуникации с предпринимателями – официальный сайт Уполномоченного, интернет-приемная, соцсети (VK, Telegram)



Благотворительная и гуманитарная деятельность



# Приоритетные задачи на перспективу



- ✓ Совершенствование законодательства с целью обеспечить защиту прав предпринимателей в сфере уголовного преследования и гражданско-правовых отношений.
- ✓ Просветительская работа.
- ✓ Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" .

- ✓ Вопросы налогообложения (имущественные и земельные налоги).
- ✓ СВО и возникающие в связи с этим сложности у предпринимателей.