

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В 2021 ГОДУ)



ЯРОСЛАВЛЬ, 2021

Новое в законодательстве о контроле и надзоре

1 июля вступил в силу **Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ** «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

! Есть переходные положения, которые вступают позже

Прежний **закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ** «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжает применяться к целому ряду видов контроля:

- Антимонопольный
- Гособоронзаказ
- Миграционный
- Лицензионный контроль (некоторые виды)
- др. (ст. 85 248-ФЗ)

ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДА

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля **проведение профилактических мероприятий**, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), **является приоритетным** по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Выбираемые профилактические **мероприятия**, контрольные (надзорные) мероприятия, применяемые меры по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований **должны быть соразмерными характеру нарушений** обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

КАК БУДУТ ПРОВЕРЯТЬ?

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

БЕСКОНТАКТНЫЕ

- Наблюдение за соблюдением обязательных требований
- Выездное обследование

КОНТАКТНЫЕ

- Контрольная закупка
- Мониторинговая закупка
- Выборочный контроль
- Инспекционный визит
- Рейдовый осмотр
- Документарная проверка
- Выездная проверка

ГДЕ ИСКАТЬ ИНФОРМАЦИЮ?

ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРОВЕРОК - <https://proverka.gov.ru/portal>

- Кто и когда проводил?
- Какие решения приняты?
- Как исполнены решения?
- Кого и как наказали?

Для доступа к сведениям можно использовать учетную запись с **ГОСУСЛУГ**

На решении о проведении проверки должен быть **QR-код**, по которому можно перейти к разделу, где размещены сведения о КНМ

МОЖНО ПОЛЬЗОВАТЬСЯ СТАРЫМ ПЛАНОМ -

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/consolidated-audit-plan>

ВАЖНО! «Контактную» проверку нельзя провести до тех пор, пока информации о ней не будет в реестре.

(Исключение: **выездное обследование → контрольная закупка**)

КАК ДОЛГО МОГУТ ПРОВЕРЯТЬ?

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА - не более **10 рабочих дней** (от момента, когда документы представлены проверяющим!)

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА – не более **10 рабочих дней**

- Если есть **подразделения** – отдельно **по каждому**
- Время взаимодействия с малыми предприятиями не более **50 часов**, с микропредприятиями – не более **15 часов**

ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ – не более **1 рабочего дня** на одном объекте

РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР – не более **10 рабочих дней** (не более 1 р.д. на взаимодействие с одним контролируемым лицом)

ОСТАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ – **ИНДИВИДУАЛЬНО!**

БУДУТ ЛИ ПРЕДУПРЕЖДАТЬ О ВНЕПЛАНОВЫХ КНМ?

ПРЕДВАРИТЕЛЬНО НЕ УВЕДОМЯТ!

- **О контрольной закупке**
- **О мониторинговой закупке**
- **О выборочном контроле**
- **Об инспекционном визите**
- **Если имеется угроза причинения вреда**
- **Организацию общепита при проведении санитарно-эпидемиологического контроля**

ПРЕДВАРИТЕЛЬНО **УВЕДОМЯТ!**

О ВНЕПЛАНОВОЙ ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКЕ – не позднее чем за **24 часа**

О ПРОВЕДЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВИЗИТА – не позднее чем за **пять рабочих дней до даты его проведения**

БУДУТ ЛИ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ?

**В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ЗАКОНОМ № 248-ФЗ НЕ
ПРЕДУСМОТРЕНО ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ УРЕГУЛИРУЕТ ВОПРОС НЕ РАНЕЕ
1 МАРТА 2022 ГОДА!**

КАК ОБЖАЛОВАТЬ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ?

1. СТАНДАРТНО – В СУД ИЛИ ВЫШЕСТОЯЩЕМУ ДЛ

2. ЕСЛИ **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ** КОНТРОЛЬ ПО 248-ФЗ – ТО ПРОВЕРЯЕМ, НУЖНО ЛИ СОБЛЮДАТЬ ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК

Документ: Постановление Правительства РФ от 28.04.2021 №663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб»

Жалоба подается через портал ГОСУСЛУГ, если она не содержит охраняемую законом тайну

САЙТ: <https://knd.gosuslugi.ru>

КАКИЕ ПРЕДУСМОТРЕЛИ МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ?

ВАЖНО! Закрепили приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным

- МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ

нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого в положении о виде контроля смогут определить порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования

- САМООБСЛЕДОВАНИЕ

добровольная самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по ее итогам юрлицо (ИП) получит высокую оценку, оно сможет принять специальную декларацию (это должно допускать положение о виде контроля)

- ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ

беседа по месту деятельности юрлица (ИП). Даже если в ходе визита выявят нарушения, предписание устранить их не выдадут.

- САМООБСЛЕДОВАНИЕ

добровольная самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по ее итогам юрлицо (ИП) получит высокую оценку, оно сможет принять специальную декларацию (это должно допускать положение о виде контроля)

ПРИМЕР:

Роспотребнадзор может присуждать компаниям и ИП, работающим с потребителями, репутационный статус. Контролируемое лицо может размещать эту информацию публично, например, на своем сайте, в рекламе.

КАКИЕ ЕСТЬ ПРАВА У КОНТРОЛИРУЕМЫХ ЛИЦ?

- **ПРИСУТСТВОВАТЬ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КНМ**
- **ПОЛУЧАТЬ ОТ ОРГАНА КН ИНФОРМАЦИЮ, КОТОРАЯ ОТНОСИТСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРОВЕРКИ**
- **ПОЛУЧАТЬ ОТ ОРГАНА КН ИНФОРМАЦИЮ, КОТОРАЯ СТАЛА ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ**
- **ЗНАКОМИТЬСЯ С РЕЗУЛЬТАТАМИ ПРОВЕРКИ, СООБЩАТЬ О СВОЕМ НЕСОГЛАСИИ**
- **ОБЖАЛОВАТЬ ДЕЙСТВИЯ ПРОВЕРЯЮЩИХ И ИХ РЕШЕНИЯ**
- **ПРИВЛЕКАТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

ЧТО НЕ ВПРАВЕ ДЕЛАТЬ ИНСПЕКТОР?

- **ОЦЕНИВАТЬ СОБЛЮДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**
- **ПРОВОДИТЬ КНМ, НЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ РЕШЕНИЕМ**
- **ПРОВОДИТЬ КНМ ПРИ ОТСУТСТВИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРОВЕРЯЕМОГО ЛИЦА**
- **ОТБИРАТЬ ПРОБЫ, СОВЕРШАТЬ ИЗМЕРЕНИЯ С НАРУШЕНИЕМ МЕТОДИК**
- **ТРЕБОВАТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ, НЕ ОТНОсяЩИХСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРОВЕРКИ И ИЗЫМАТЬ ИХ ОРИГИНАЛЫ**
- **ТРЕБОВАТЬ РАНЕЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ИЛИ ДОКУМЕНТЫ, ИМЕЮЩИЕСЯ В РАСПОРЯЖЕНИИ ИНЫХ ОРГАНОВ**
- **РАСПРОСТРАНЯТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ПРОВЕРКЕ**
- **ТРЕБОВАТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ И ИНФОРМАЦИИ РАНЕЕ ДАТЫ НАЧАЛА ПРОВЕРКИ**
- **ПРОВОДИТЬ МЕРОПРИЯТИЯ НА ПЛАТНОЙ ОСНОВЕ**
- **ПРЕВЫШАТЬ СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ КНМ**
- **ПРЕПЯТСТВОВАТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНТРОЛИРУЕМЫМ ЛИЦОМ ФОТО- И ВИДЕОСЪЕМКИ, АУДИОЗАПИСИ**

ДОКУМЕНТЫ

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 28.04.2021 N 663

Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 N 604

Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК В 2021 И 2022 ГОДУ

**КАК ПРОВОДЯТ ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ В 2021
ГОДУ?**

НЕ ПРОВОДЯТСЯ ПРОВЕРКИ В ОТНОШЕНИИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ:

- лиц, деятельность и/или используемые производственные объекты которых отнесены к категориям **чрезвычайно высокого/высокого** рисков либо к **1-му, 2-му** классам (категориям) опасности, **I, II и III** классу опасности опасных производственных объектов, а также в отношении которых установлен **режим постоянного госконтроля (надзора)**
- на лиц, ведущих деятельность из специального правительственного Перечня, в частности, это работающие в сфере образования, здравоохранения и т.д. (Постановление Правительства РФ от 23.11.2009 № 944)
- на малые предприятия, в отношении которых вступило в силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения по КоАП или наказания в виде дисквалификации/административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении либо аннулировании лицензии
- на проверки, проводимые в рамках лицензионного контроля

ВАЖНО!

Проверки организаций и ИП в 2021 г. могут проводиться дистанционно, посредством **аудио- или видеосвязи**

После 01.07.2021, но не позднее чем за 20 рабочих дней до даты начала плановой выездной проверки, включенной в ежегодный план на 2021 г., может быть принято решение о проведении вместо нее **инспекционного визита**. О такой замене контролеры должны будут уведомить проверяемого в течение 10 рабочих дней после принятия соответствующего решения

Это уже касается **всех** проверяемых компаний и ИП, а не только "малышей"

ДОКУМЕНТЫ

**Постановление Правительства от 30.11.2020
№ 1969**

ч. 9 ст. 9 Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ



**КАК БУДУТ ПРОХОДИТЬ ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ
В 2022 ГОДУ?**

НЕ ПРОВОДЯТСЯ проверки юридических лиц и ИП, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов МСП

Касается как плановых мероприятий по **294-ФЗ**, так и КНМ по **248-ФЗ**

ИСКЛЮЧЕНИЯ

- деятельность и (или) используемые производственные объекты лиц отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков либо отнесены к 1, 2 классам (категориям) опасности, I, II и III классам опасности опасных производственных объектов, I, II и III классам гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора)
- в отношении субъекта МСП вынесено Постановление о назначении санкции за совершении грубого нарушения и с даты окончания проведения такой проверки прошло менее 3-х лет
- плановые проверки лицензионных требований
- Плановые проверки субъектов МСП в рамках:
 - контроля аудиторских компаний по обязательному аудиту
 - в области использования атомной энергии

ДОКУМЕНТЫ

Постановление Правительства РФ от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»



**ДЕЙСТВИЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ В УСЛОВИЯХ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ
ИНФЕКЦИИ**

Постановление Главного государственного санитарного врача по ЯО от **13.07.2021 N 43 «О проведении профилактических прививок отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям»**

- 1. Обеспечить проведение прививок **не менее 60%** от общей численности работников, сотрудников:**
 - до **04.08.2021** – первым компонентом или однокомпонентной вакциной;
 - до **31.08.2021** – вторым компонентом.
- 2. Сферы деятельности:**
 - торговли;
 - салонов красоты, косметических, СПА-салонов, массажных салонов, соляриев, бань, саун, физкультурно-оздоровительных комплексов, фитнес-клубов, бассейнов;
 - бытовых услуг, в том числе прачечных, химчисток и иных подобных услуг;

- **общественного питания;**
- **клиентских подразделений финансовых организаций, организаций, оказывающих услуги почтовой связи;**
- **многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;**
- **транспорта общего пользования, такси;**
- **образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания;**
- **жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;**
- **культурных, выставочных, просветительских мероприятий (в том числе музеев, выставочных залов, библиотек, лекций, тренингов), за исключением официальных мероприятий, организуемых органами исполнительной власти;**
- **досуговых, развлекательных, зрелищных мероприятий (в том числе игровых мероприятий, мастер-классов);**
- **театров, кинотеатров, концертных залов;**

- **массовых физкультурных, спортивных мероприятий;**
- **детских игровых комнат, детских развлекательных центров, организаций отдыха детей и их оздоровления всех типов и видов собственности, иных мест проведения подобных мероприятий для несовершеннолетних в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), в том числе в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных центрах;**
- **государственных и муниципальных служащих и подведомственных организаций.**

Почему именно данные группы?

Основание:

- пункт 6 части 1 статьи 51 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- статья 10 Федерального закона от 17.09.1998 N 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;
- п. 18.3 СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней»;
- приказ Минздрава России от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям»

Можно ли уволить за отказ от обязательной вакцинации?

Действующим трудовым законодательством **не предусмотрено** увольнение работника по мотивам отказа от вакцинации.

Обязан ли работодатель отстранить работника за отказ от обязательной вакцинации?

По мнению Роструда и Роспотребнадзора – работодатель обязан отстранить от работы без сохранения заработной платы работника, отказавшегося от вакцинации при отсутствии у него соответствующих показаний

Основание:

Абзац 8 части первой статьи 76 ТК РФ:

*«отстранение возможно не только в случаях, предусмотренных ТК РФ и федеральными законами, но и **иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**»*

**Часть 2 статьи 5 федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ
«Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»**

«Отсутствие профилактических прививок влечет **отказ** в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями»

Документы

- 1. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**
- 2. Федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»**
- 3. Приказ Минздрава России от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям»**
- 4. Постановление Правительства РФ от 15.07.1999 № 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок»**
- 5. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 16.12.2013 № 65 «Об утверждении СП 3.1/3.2.3146-13»**
- 6. Постановление Главного государственного санитарного врача по ЯО от 13.07.2021 № 43 «О проведении профилактических прививок отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям»**

Изменения в сфере законодательства о ККТ

1. С 1 марта 2022 вступит в силу *новый приказ*, определяющий случаи передачи информации в налоговые органы через кабинет ККТ

Применяемый в настоящее время **приказ ФНС России от 29 мая 2017 г. N ММВ-7-20/483@** действует до **01.03.2022.**

Новый приказ вступит в силу с указанной даты и будет действовать до 1 марта 2028 года.

Приказом устанавливаются порядок и сроки представления документов (информации), в случаях регистрации (перерегистрации) ККТ, снятия ее с учета, формирования отчетов и других установленных случаях.

Документ: Приказ ФНС России от 19.07.2021 № ЕД-7-20/673@ «Об утверждении случаев, порядка и сроков предоставления информации и документов в электронной форме организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими расчеты, и пользователями в налоговые органы через кабинет контрольно-кассовой техники»

2. Отсутствие в кассовом чеке абонентского номера либо электронной почты покупателя (клиента) может послужить основанием для привлечения к административной ответственности

Согласно абзацу семнадцатому части 1 статьи 4.7 Закона о ККТ указанные реквизиты являются обязательными в случае передачи кассового чека в электронной форме или передачи информации об адресе в сети "Интернет", где кассовый чек может быть получен. За нарушение данных требований пользователь ККТ может быть привлечен к административной ответственности на основании части 4 статьи 14.5 КоАП РФ.

Документ: <Письмо> ФНС России от 25.08.2021 N АБ-4-20/11987 "О направлении информации"

3. Если деятельность организации направлена на приобретение товаров у физлиц и их дальнейшую реализацию, при осуществлении расчетов у организации возникает обязанность применения ККТ

В письме Минфина содержатся разъяснения по применению ККТ в конкретной хозяйственной ситуации, основанные на взаимосвязанных положениях Федерального закона от 22.05.2003 N 54-ФЗ.

Документ: <Письмо> Минфина России от 07.09.2021 N 30-01-15/72134 <О применении контрольно-кассовой техники>

4. В рамках реализации проекта по усилению кассовой дисциплины налоговыми органами будет проводиться мониторинг применения ККТ

ФНС сообщает, что в последнее время наблюдается снижение темпов достижения целевых показателей в части применения зарегистрированного парка контрольно-кассовой техники (ККТ).

В печатных и интернет-СМИ, на сайтах органов госвласти (органов местного самоуправления), и иных источниках планируется размещение информации о необходимости не только приобретения и регистрации ККТ, но и ее применения, а также о том, что в случае нарушения установленного требования возможно наступление административной ответственности в соответствии со статьей 14.5 КоАП РФ.

При этом обращается внимание на то, что наложение административного штрафа не влечет за собой дальнейшее прекращение обязательств по применению контрольно-кассовой техники.

**Документ: <Письмо> ФНС России от 25.08.2021 N АБ-4-20/11983
"Об освещении в СМИ необходимости применения ККТ"**

5. Уточнены условия, при наличии которых кассовый чек и бланк строгой отчетности могут не содержать реквизит «код товара»

Кассовый чек и бланк строгой отчетности могут не содержать реквизит "код товара", в частности, если расчеты осуществляются до 20 апреля 2022 г. за товары, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, приобретенные по образцам или дистанционным способом продажи, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими курьерские услуги и услуги почтовой связи, связанные с доставкой товара, подлежащего обязательной маркировке средствами идентификации, конечным потребителям по поручению продавца, в том числе с доставкой такого товара наложенным платежом в отделение почтовой связи или иные пункты выдачи и временного хранения товара (включая постаматы), а также в вендинговых автоматах, оснащенных автоматическим устройством для расчетов.

Документ: Постановление Правительства РФ от 08.07.2021 N 1139 "О внесении изменения в абзац шестой подпункта "б" пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. N 174"